



Jaarverslag 2013

Coördinatieopdracht

Gouverneur van West-Vlaanderen



# Voorwoord

---

*Er is de perceptie dat de Interne Staatshervorming iets onbekend is voor de burger; alhoewel de impact van deze hervorming almaar tastbaarder is. Dit transformatieproces van het Vlaamse bestuurlijk landschap is onder meer gebaseerd op de principes van streven naar meer efficiëntie en het wegwerken van overlappingsen.*

*De finaliteit van de coördinatieopdracht sluit deze principes in zich. Met doorbraak 36 van het Witboek Interne Staatshervorming kregen de Vlaamse provinciegouverneurs de coördinatieopdracht expliciet toegewezen.*

*Het is mijn betrachting dat de resultaten van de coördinatieopdracht voor de West-Vlamingen waarneembaar zijn. Dat de West-Vlamingen en de bezoekers van onze provincie voelen dat er een verschil wordt gemaakt ten bate van het welzijn en de welvaart in onze provincie en dat ondermeer door de coördinatieopdracht.*

*Voor de uitvoering van de coördinatieopdracht kan ik sinds 1 juli 2013 beroep doen op het diensthoofd van de Vlaamse dienst van de gouverneur van West-Vlaanderen, een dienst die alsnog een eenmanszaak is. Dit belet niet om samen in team met alle betrokken partners gedreven en oplossingsgericht de vragen en uitdagingen van diverse actoren aan te pakken.*

*Kort na de opstart van mijn gouverneursambt in februari 2012 kreeg ik van de Vlaamse regering de aanstelling van Vlaams coördinator van de grensoverschrijdende samenwerking tussen Vlaanderen en Noord-Frankrijk en dit tot 2017. Over deze taak rapporteerde ik vorig jaar in mijn algemeen jaarverslag 2012. Voortaan wordt de jaarverslaggeving over deze taak hier opgenomen.*

*Ik dank de leden van de Vlaamse regering, de Vlaamse overheid, het provinciebestuur en alle lokale besturen en andere partners voor het vertrouwen dat in mij en mijn Vlaamse dienst van de gouverneur wordt gesteld inzake de uitvoering van de coördinatieopdracht.*

Carl Decaluwé  
Gouverneur van West-Vlaanderen

## 1.1 Praktijkvoorbeeld

De gedachtewisseling met de provinciegouverneurs in de commissie Binnenlands Bestuur van het Vlaams parlement op 4 februari 2014 heeft de jaarwerking 2013 van de Vlaamse opdrachten van de gouverneurs als onderwerp. Deze parlementaire commissie suggereert hiertoe een korte uiteenzetting over ondermeer de coördinerende taak van de gouverneur. Deze vraag is best invulbaar via praktijkvoorbeelden. Hiermee wordt immers concreet gestaafd dat een provinciegouverneur een belangrijke hiërarchische rol invult en dat die aanzet tot concrete oplossingsgerichte besluitvorming, zodat dossiers vooruit geraken.

Zo organiseerde de gouverneur op 22 februari en op 24 oktober 2013 formeel overleg tussen verschillende Belgische/Vlaamse en Franse overheidsdiensten rond de herinrichting van de grenspostsite te Rekkem. Dit is het resultaat:

### **Plannen voor grenspost Rekkem krijgen vorm**

7 november 2013

**De plannen voor de vernieuwing van de grenspost langs de E17 in Rekkem krijgen vorm. Dat heeft Vlaams minister van Mobiliteit en Openbare Werken Hilde Crevits bekend gemaakt. Een ontwerp bureau krijgt de opdracht de mogelijkheden en de verkeersafwikkeling voor de site te onderzoeken. Begin volgend jaar laat het Agentschap Wegen en Verkeer de oude vervallen gebouwen afbreken.**

De grenspost in Rekkem langs de E17 is 15 hectare groot en staat nu bekend als een grote parkeerplaats met in beide richtingen plaats voor in totaal 116 wagens en 200 vrachtwagens. Begin vorig jaar kwam de grenspost in handen van de Vlaamse overheid. Samen met enkele partners wil Vlaams minister van Mobiliteit en Openbare Werken Hilde Crevits de site, die er nu vervallen bij ligt, omvormen tot een aantrekkelijke toegangspoort met ontmoetingsmogelijkheden.

Samen met de partners Voka, Eurometropool en burgemeester Martine Fournier van Menen buigt een werkgroep zich over de ontwikkeling van de site. Het doel is om verschillende functies te combineren : vrachtwagenparking, controlezone voor douane- en politiediensten, maar ook een trefpunt met kantoor- en vergaderruimtes, onthaal- en tentoonstellingsruimte, horecafuncties enzovoort. Een uitgelezen plaats waar de verschillende regio's elkaar kunnen ontmoeten.

Verkeerstechnisch lopen er gesprekken met de Fransen over het voorstel om het verbod op zwaar verkeer tijdens het weekend pas te laten ingaan vanaf het eerste geschikte op- en afrittencomplex op Frans grondgebied. Zo zou het verkeer aan de grens kunnen keren wat een oplossing vormt voor de parkeerproblematiek. De vrachtwagenparking richting Rijsel staat nu vaak overvol terwijl de parking richting Gent eerder onderbezet is.

## 1.2 Aanpak

### *Samenwerkingsreflex*

Ondertussen kon de gouverneur reeds ruimschoots ervaren dat hij steeds beroep kan doen op de Vlaamse buitendiensten in West-Vlaanderen, dit vanzelfsprekend voor zover het project of de vraag binnen hun mogelijkheden en werkgebied ligt.

In hun samenwerking voor dossiers vanuit de coördinatieopdracht en voor het overlegplatform van de Vlaamse buitendiensten ligt hun focus overduidelijk op de gewenste situatie en op een aanpak, gebaseerd op reeds bereikte successen en niet op missers en falend optreden. In heel wat dossiers spelen ook provinciale diensten een cruciale rol, die ze met verve invullen.

### *No-nonsense*

Het is steeds de gezamenlijke betrachting om tot een toereikend, tevredenstellende oplossing te komen, zonder onbestemd te blijven hangen in de fase van de analyse van het probleem. Dat is een aanpak die op het lijf van de gouverneur is geschreven.

Van de no-nonsense-cultuur van West-Vlaanderen vindt hij tot zijn tevredenheid veel aanhangers. Typering impliceren het gevaar van karikaturen, er is dat besef. Vanuit de praktijkervaring ervaarde de gouverneur weliswaar heel dikwijls dat de drive van veel West-Vlamingen wars staat op een debatcultuur. Het motto is "niet zeggen maar doen". Deze beschouwing houdt geenszins een waardeoordeel in. Voor dit jaarverslag vindt de gouverneur het gewoonweg opportuun deze ervaring hier te vermelden.

### *Transparantie*

Voor de uitvoering van een openbaar ambt is transparantie een nastrevenswaardig en zelfs primordiaal opzet, waaraan via open communicatie zoveel als mogelijk invulling wordt gegeven.

De coördinerende taak van de gouverneur laat echter niet altijd toe dat er over ieder element open verslag wordt gegeven. Bij het modereren van overleg en vooral bij bilaterale informele gesprekken in het kader van een coördinatieopdracht is discretie bijzonder van tel. Veelal is er sprake van een blackbox-benadering, waarbij er enkel over de input en de output wordt gecommuniceerd. Deze benadering kan een grotere bereidheid tot oplossingsgerichtheid bewerkstelligen.

# Overlegplatform Vlaamse Buitendiensten

---

## 2.1 Plenaire vergadering

Op 18 juni 2013 ontving de gouverneur – naar jaarlijkse gewoonte ondertussen – de afdelingshoofden van de provinciale Vlaamse buitendiensten in de ambtswoning. Om deze ontmoeting naast haar functie als netwerkmoment nog meer inhoudelijk te verrijken, werd de Viceminister-president van de Vlaamse regering en Vlaams minister van Bestuurszaken en Binnenlands Bestuur, Geert Bourgeois uitgenodigd.

In zijn speech onderstreepte de minister de belangrijke rol van de Vlaamse administratie: efficiënt en effectief bijdragen aan een performante en kwalitatieve dienstverlening. Hij gaf het belang aan van het permanente overlegplatform Vlaamse Buitendiensten: *“Een “klassiek” voorbeeld van dergelijke verkokering, van het ‘eilanddenken’, zijn de elkaar tegensprekende, niet overlegde adviezen van verschillende administraties van de Vlaamse overheid over lokale projecten, die de besluitvorming hinderen en zelfs blokkeren. Verkokering zal nooit helemaal te vermijden of te voorkomen zijn, maar de gevolgen ervan, voor de lokale besturen in het bijzonder, moeten we wel binnen de perken houden. Het Overlegplatform Vlaamse buitendiensten als onderdeel van de permanente coördinatieopdracht van de gouverneur, is daarvoor een geschikt kanaal”.*

Na de speech van de minister Bourgeois en de korte verslaggeving van de gouverneur over de coördinatieopdracht in 2012, volgde een interessant netwerkmoment. De gouverneur kreeg toen interessante input voor nieuwe uitdagingen.

## 2.2 Overleg met de clusters

In 2012 werden vier clusters gedefinieerd:

- Cluster Landbouw en Visserij, Leefmilieu en Natuur
- Cluster Economie en Onderwijs
- Cluster Mobiliteit, Openbare Werken, Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed
- Cluster Waterproblematiek West-Vlaanderen.

Er werd toen geopteerd om binnen deze Vlaamse beleidsdomeinen werk te maken van een nog betere afstemming, en dit zowel intra- als interbestuurlijk.

## Cluster Landbouw en Visserij, Leefmilieu en Natuur

<b>Overleg</b>	15 april 2013
<b>Thema</b>	Handhaving en toezicht: hoe kunnen de buitendiensten van deze cluster bij elkaar hun prioriteiten aangeven en hoe kunnen deze in samenspraak opgenomen worden op de jaarlijkse eigen actieplannen naar toezicht?
<b>Conclusie</b>	<p>Situering door:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- <b>VMM</b>: de toezichtsbevoegdheid van VMM als waterkwaliteitsbeheerder is relatief nieuw en in volle opstartfase. Prioriteit in 2013 gaat naar de opleiding van VMM-toezichthouders voor waterkwaliteit. Op ad hoc basis kan een handhavende activiteit worden ondernomen. Het overleg, zoals momenteel georganiseerd door de gouverneur, is een goed forum, gelet er nood is aan duidelijke afspraken of inspectie, VLM, VMM, ANB,... bepaalde dossiers trekt en de gevraagde ondersteunende rol van de andere partners duidelijk wordt omschreven in deze dossiers.</li><li>- <b>Milieu-Inspectie</b>: Milieu-inspectie heeft een jaarlijks milieuinspectieplan (MIP) waarbij de insteek wordt gevraagd aan de andere diensten/afdelingen zoals VMM, AMV, OVAM, FAVV... voor de planning van het toezicht in het daaropvolgende jaar. Hun verzoeken tot onderzoek van bepaalde problemen worden na onderzoek al dan niet gehonoreerd en opgenomen . Acute problemen worden als een klacht behandeld en volgens de ernst van de situatie beoordeeld of er onmiddellijk moet ingegrepen worden.</li><li>- <b>Natuurlijke Rijkdommen</b>: De dienst Natuurlijke Rijkdommen buitendienst Gent is bevoegd voor adviesverlening en toezicht op in het bijzondere zand- en kleiwinningen in de provincies Oost-Vlaanderen en West-Vlaanderen. Voor het toezicht op de bepalingen van het oppervlaktedelfstoffendecreet is uitsluitend de dienst Natuurlijke Rijkdommen bevoegd. Het toezicht op de zand- en kleiwinningen uit Vlarem sluit nauw aan bij de bevoegdheid van de Afdeling Milieu-Inspectie. Om de samenwerking op een vlotte manier te laten verlopen werd er een samenwerkingsovereenkomst gesloten en werden een aantal gecoördineerde acties uitgevoerd, waaronder een gemeenschappelijke controle van de inrichtingen waarvoor beide diensten bevoegd zijn. Momenteel worden de werkplannen gezamenlijk goedgekeurd en er is een gemeenschappelijk aanspreekpunt. Vanuit de dienst Natuurlijke Rijkdommen is men van oordeel dat de samenwerking vlot verloopt.</li><li>- <b>VLM - Handhaving Mestbank</b>: Jaarlijks stelt de Mestbank het Controle Actieplan (CAP) op. In het CAP zijn de verschillende accenten die in dat jaar gelegd worden, opgenomen. Voor de samenstelling vraagt de Mestbank input aan vele betrokken partijen zoals landbouworganisaties, verschillende overheidsdiensten, andere cellen binnen de Mestbank, andere kernafdelingen VLM, ... Met de waterkwaliteit als leidraad bepaalt de Mestbank de voorgelegde controlevoorstellen. Alle toezichthouders van de Mestbank werden in een ministerieel besluit (B.S. 5/08/09) aangewezen als gewestelijke toezichthouders tot uitvoering van het Milieuhandhavingsdecreet. Ook de gemeentelijke toezichthouders, toezichthouders van intergemeentelijke verenigingen en toezichthouders van politiezones kunnen toezicht uitoefenen op het Mestdecreet. Dit echter enkel indien zij over een bekwaamheidsbewijs beschikken. Tussen Milieu-inspectie en Handhaving van de Mestbank bestaat er al een samenwerking waarbij input wordt geven aan de invulling van de respectievelijke jaarlijkse actieplannen. Dit had tot resultaat dat er de laatste twee jaar zelfs gezamenlijke controles werden uitgewerkt bij de controle van be- en</li></ul>

verwerkingsbedrijven. Ook dit jaar is er tussen de hoofdbesturen een uitwisseling geweest met voorstellen inzake de actieplannen.

Ook met het ALV is er samenwerking op vlak van controles. Deze samenwerking betreft voornamelijk gezamenlijke controles op beheerovereenkomsten en de controles van de derogatieaanvragen door landbouwbedrijven. Er is geen uitwisseling inzake prioriteiten in jaarlijkse actieplannen.

Met andere overheden zijn er momenteel geen afspraken inzake prioriteiten voor de invulling van het jaarlijkse actieplan.

- **ANB:** het agentschap heeft twee types handhaving: Die van de boswachters op de eigen domeinen en deze van de Natuurinspectie. Er zijn frustraties omdat aanmaningen geen impact hebben. PV's van natuurinbreuken worden wel eens geseponneerd. In principe kan met GAS-boetes kleine overlast worden aangepakt. Dit zou ook kunnen voor stinkende vuilniszakken.

In het Milieuhandhavingsdecreet wordt een onderscheid gemaakt tussen milieu-inbreuken en milieumisdrijven. De milieu-inbreuken zijn inbreuken op administratieve formaliteiten, die de Vlaamse regering heeft opgesomd in een lijst en die op het terrein worden vastgesteld door bevoegde toezichthouders. Deze inbreuken worden bijgevolg uit het strafrecht gelicht (depenalisering). Wel kunnen nu exclusieve bestuurlijke geldboeten (met een maximum tot 50.000 euro) worden uitgesproken door de AMMC. Voor milieumisdrijven daarentegen, met name ernstige vormen van milieucriminaliteit, bv. schendingen die (kunnen) leiden tot gezondheidsschade, zal het strafrecht als sanctie-instrument mogelijk blijven, maar niet meer de enige piste zijn.

Hier is het de procureur des Konings die, na ontvangst van het proces-verbaal waarin een milieumisdrijf wordt vastgesteld, beslist om al dan niet over te gaan tot strafrechtelijke behandeling.

Beslist het parket om niet strafrechtelijk te behandelen, dan verhuist het dossier definitief naar het bestuurlijk niveau, waar een alternatieve bestuurlijke geldboete (met een maximum voorzien op 250.000 euro) kan worden opgelegd door de AMMC.

Beslist het parket om wel strafrechtelijk te behandelen, kan dit onverminderd leiden tot strafrechtelijke geldboeten en/of gevangenisstraffen of een minnelijke schikking.

Tegen de beslissingen van de AMMC waarbij een alternatieve of exclusieve bestuurlijke geldboete wordt opgelegd, kan de overtreder in beroep gaan bij het nieuwe Milieuhandhavingscollege.

Het AMMC is een afdeling van het Departement LNE : de afdeling Milieuhandhaving, Milieuschade en Crisisbeheer. Sinds 1 mei 2009 staat AMMC in voor de bestuurlijke sanctionering van het hele milieurecht (milieuhygiëne- en milieubeheersrecht). Op de website van het AMMC staan de arresten. De afdeling kampt met achterstand.

Algemeen:

De mogelijkheden van samenwerking bij handhaving en vaststellingen van inbreuken worden gedetermineerd door de situatiegebondenheid, waarbij het niet altijd evident is om een juiste inschatting te maken, zeker als de vermeende inbreuk niet het eigen beleidsdomein betreft. Daarenboven domineert de politionele taakstelling van de heterdaadvaststelling, waarbij de politie onder meer beroep kan doen op de Milieu-Inspectie.

In de provincie West-Vlaanderen worden de strafdossiers milieu behandeld door het parket Kortrijk. In dat kader wordt op regelmatige basis overleg gepleegd tussen OM en politiediensten hieromtrent. Half oktober 2013 is er een overleg van het provinciaal milieunetwerk, onder voorzitterschap van de substituut-procureur des Konings om de dienst voor te stellen en na te gaan op welke manier politie en VMM, MI en VLM kunnen

samenwerken.

Inzake de prioritering in de verschillende jaaractieplannen, wordt hierover nagedacht. Het gemeenschappelijk doel is efficiëntiewinsten.

**Overleg**

30 september 2013

**Thema**

- Verslaggeving over de lopende relevante coördinatieopdrachten van de gouverneur:
  - Zwinuitbreiding: stand van zaken – knelpunten
  - Proper West-Vlaanderen
  - Gezamenlijke aanpak bestrijding reuzenberenklauw
- Vissterfte: de nota vanuit Ecologisch Waterbeheer inzake gecoördineerde aanpak vissterfte - met onder meer de oorzaken en wie welk rol opneemt -, wordt onder de leden verspreid.

**Conclusie**

De aanwezige buitendiensten kunnen geschikte input geven over potentiële knelpunten, concrete situaties en ervaringen. Voor de drie projecten, waarover werd verslag gegeven, zijn de meeste leden betrokken partij. In de schoot van het clusteroverleg wordt er vanuit een andere invalshoek geanalyseerd en probleemoplossingen gezocht.

## *Cluster Waterproblematiek West-Vlaanderen*

**Overleg**

1 maart 2013

**Thema**

- Afspraken:
  - De afsprakennota over de aanwending van de langsgrachten voor afwatering van hemelwater en effluent van waterzuiveringsinstallaties: stand van zaken van deze nog niet gefinaliseerde nota.
  - De juridische mogelijkheid om van een langsgracht een onbevaarbare waterloop derde categorie te maken is nagegaan door AWV. Het antwoord is negatief. Puur juridisch vooral door problemen rond eigendom en onderhoud. De oplossing: via een dienstorder aanvragen om te lozen in de langsgracht.
  - De provincie is nog aan het bekijken met welke projecten van AWV er een link kan zijn met de provinciale dienst Waterlopen. Er momenteel nog geen overzicht. De grote projecten dienen nog beslist te worden. Sowieso wordt het ad hoc bekeken wat mogelijk is.
  - Problematiek van de verdunning door de aansluiting van AWV-grachten op de waterzuiveringsinfrastructuur.
- Concrete dossiers:
  - Oostkamp bedrijf Tyco
  - Kortrijk-Oost
  - Torhout
  - Roeselare bedrijf Deceuninck Plastics

**Conclusie**

Het overleg leidt tot concrete oplossingen, waarbij de aanwezige goodwill van alle leden



overduidelijk een hefboom is.

**Overleg**

16 oktober 2013

**Thema**

- Afspraken: afsprakennota over de aanwending van langsgrachten van autosnelwegen voor de afwatering van hemelwater en effluent van waterzuiveringsinstallaties
- Concrete dossiers:
  - Oostkamp bedrijf Tyco
- Overzicht knelpunten riolering / langsgrachten

**Conclusie**

Afsprakennota:

De DR van AWV heeft een protocol voor het aanwenden van langsgrachten van autosnelwegen voor de afwatering van effluent van waterzuiveringsinstallaties goedgekeurd. Hemelwater valt hier niet onder, zonder duiding van de reden.

Alle aanwezige partijen van het clusteroverleg zijn het erover eens dat een protocol rond het lozen van hemelwater in de langsgrachten deze individuele gesprekken vlotter kan doen verlopen en meer houvast kan bieden. Buffereisen voor het hemelwater dat in de langsgracht wordt geloosd, staan weliswaar niet ter discussie.

Overzicht knelpunten riolering / langsgrachten:

AWV en VMM hadden een constructief overleg dat zeker voor herhaling vatbaar is. De kadans die door VMM wordt gehanteerd is evenwel anders dan die van AWV waardoor in de investeringsprogramma's maar 1 jaar overlap is.

# Coördinatiedossiers

---

## 3.1 Opdrachten Vlaamse Regering

### SHIP Zeebrugge

Brief minister Crevits dd 17 oktober 2012

Van Vlaams minister van Mobiliteit en Openbare Werken Hilde Crevits kreeg de gouverneur een coördinatieopdracht inzake het belangrijke SHIP-project in Zeebrugge. De communicatie omtrent SHIP is voor minister Crevits cruciaal en onder meer dat aspect wordt aan de gouverneur, als procesbegeleider toevertrouwd.

### De Gewestelijke Stedenbouwkundige Vergunningscommissie (GSVC)

De West-Vlaamse GSVC kwam in 2013 samen rond een concreet dossier van de cel VIP, aangaande het vergunningsdebaclé voor windturbines langs de E403 in Oostkamp.

Op vraag van de Cel VIP werden op 1 oktober 2013 de leden van de Gewestelijke Stedenbouwkundige Vergunningscommissie, samen met de betrokken bouwaanvragers voor windturbines en de burgemeesters van Oostkamp en Zedelgem rond de tafel gebracht.

Binnen het vooroverleg van de milieuvergunningaanvraag en de stedenbouwkundige vergunningaanvraag van het dossier "Oprichten van windturbines" ingediend door Aspiravi, Electrabel en Electrawinds te Oostkamp werd een overleg georganiseerd op de GSVC daar in deze aanvraag een aantal ongunstige adviezen zijn uitgebracht in vorige dossiers meer bepaald door het Agentschap voor Onroerend Erfgoed en de gemeenten Oostkamp en Zedelgem. Deze aanvraag (totaalproject) in het kader van hernieuwbare energie heeft een VIP-statuut verkregen. Bij eerder overleg is men niet tot een consensus kunnen komen met alle betrokken partijen. De gouverneur en de projectleider Cel VIP hielden een pleidooi voor een gezamenlijke oplossing, waarbij de totaalinrichting met optimaal ruimtegebruik, maximale energieopbrengst en conformiteit met alle vereiste milieu-technische normen vooropgesteld wordt.

De vergadering bewees haar nut, al was de tijd duidelijk nog niet rijp voor een consensus voor een totaaloplossing. Gezien de huidige stand van zaken is het onmogelijk om aan één van de kandidaat-exploitanten alles te geven. Er werd gepleit voor een gezamenlijke oplossing, die gedragen is door de kandidaat-exploitanten en de adviesinstanties. Het einddoel moet zijn dat er effectieve realisatie op het terrein is.

Na afloop werden er verder gerichte informele gesprekken gevoerd door de gouverneur, samen met de betrokken gedeputeerde. Dit in de zoektocht naar een oplossing én draagvlak. Deze gesprekken waren eind 2013 nog niet gefinaliseerd.

## **Motorcrossterrein in West-Vlaanderen**

Brief minister Muylers dd 19 december 2012

Vlaams minister Muylers vraagt om werk te blijven maken van de zoektocht naar een geschikte locatie voor gereguleerde omlopen of oefenparcours voor gemotoriseerde sporten. In 17 januari 2013 organiseerde de gouverneur een intern provinciaal overleg voor het onderzoek en de selectie van een geschikt motorcrossterrein. Met de betrokken gedeputeerden en de provinciale diensten Ruimtelijke Planning en Sport werden de mogelijkheden binnen het havengebied van Zeebrugge geüpdatet. Een eerder aangeduide locatie in de achterhaven kon niet langer worden weerhouden vanwege concrete plannen van het Agentschap Wegen en Verkeer West-Vlaanderen.

De gouverneur heeft vervolgens afgetast in hoeverre er een politiek draagvlak is voor een alternatieve tijdelijke locatie binnen hetzelfde gebied. Die bleek er echter niet te zijn. Vlaams minister Muylers werd hiervan op de hoogte gebracht per brief.

## **Armoedebestrijding in West-Vlaanderen**

Brief Viceminister-president Lieten dd 20 december 2012

Brief Viceminister-president Lieten dd 21 januari 2013

Op de vraag van minister Lieten om de nodige initiatieven inzake armoedebestrijding te nemen en een coördinerende rol te spelen, werd geantwoord met een verwijzing naar de rede "Omdat armoede onaanvaardbaar is. Omdat armoede iedereen aanbelangt", die werd uitgesproken voor de provincieraad van 11 december 2012.

### ***Sensibilisering door verspreiding van de rede over armoede***

De gedrukte brochure werd ruim verspreid. Op 11 december 2012, de dag van de rede, werd de gedrukte brochure meegegeven aan de provincieraadsleden en de andere genodigden o.m. de verenigingen waar armen het woord nemen, welzijnsschakels, de verenigingen die zich inzetten voor armoedebestrijding, Samenlevingsopbouw. De rede werd gestuurd naar verschillende doelgroepen: de Vlaamse regering, de burgemeesters en OCMW-voorzitters, scholen, De Lijn, sociale huisvestingsmaatschappijen, sociale verhuurkantoren, West-Vlaamse kantoren van elektriciteitsleveranciers en distributienetbeheerders, jeugdbewegingen, universiteiten, serviceclubs. Er werd een begeleidende brief toegevoegd waarin de klemtoon wordt gelegd op de aspecten waarin betrokkenen een cruciale rol kunnen spelen.

Zo vestigde de gouverneur de aandacht van de leden van de Vlaamse regering op de zorgnetwerken en het mobiel lokaal dienstencentrum (brief 11 december 2012). West-

Vlaanderen kent veel buitengebied met acute noden inzake dienstverlening. Er is het wegtrekken van diensten uit de dorpen, de mobiliteitsproblematiek, alsook het afbrokkelen van sociaal netwerk,.... Armoede is er meer gestigmatiseerd en verdoken.

Beide werkmodellen, het zorgnetwerk en het mobiel lokaal dienstencentrum, zouden perfect kunnen ingepast worden in het woonzorgdecreet en aldus een duurzaam en structureel kader krijgen wat bovendien dergelijke initiatieven ook in andere landelijke gemeenten zou mogelijk maken. Dit vraagt echter een aanpassing van de regelgeving (decreet en uitvoeringsbesluiten).

De nieuw verkozen burgemeesters en de voorzitters van het OCMW kregen de rede op 25 januari 2013 toegestuurd.

In zijn brief wees de gouverneur op het belang van de buurtwerking. Het bestuur kan ook rekenen op de ondersteuning van organisaties die op dat vlak knowhow in huis hebben. Samenlevingsopbouw kan een partner zijn. Ze kunnen mee helpen een aanpak te ontwikkelen voor kwetsbare buurten.

Om een zo ruim mogelijk publiek te bereiken staat de rede ook op de website van de gouverneur .

### *Toespraken 2013 over armoede*

Teneinde bij te dragen tot de bewustmaking voor de problematiek maakte de gouverneur in quasi elke toespraak een link naar het thema armoede.

### *Seminarie op vraag van minister Lieten naar provinciale ontmoetingsmomenten*

Aansluitend aan de vraag van minister Ingrid Lieten organiseerde de provincie op vrijdag 24 mei 2013 een seminarie 'Arm in arm voor een lokaal armoedebeleid' in provinciehuis Boeverbos.

### *Overleg met de West-Vlaamse OCMW-secretarissen*

De gouverneur nam het voorzitterschap waar van het overleg met de West-Vlaamse OCMW-secretarissen op 18 februari 2013 .

#### **AGENDAPUNTEN OVERLEG**

- DAF-intermediairsproject Studietoelagen
- Zorgnetwerken in West-Vlaanderen
- Schuldpreventie Westhoek
- Debat: in welke mate zorgt de oude beeldvorming van het OCMW er nog voor dat mensen met hulpnood nog steeds niet willen komen. Werkt de transformatie naar Sociale Huizen effectief drempelverlagend?

## ACTIES

Op basis van de conclusies van dit overleg ondernam de gouverneur verschillende acties.

- Schrijven van de gouverneur d.d. 21 februari 2013 aan Vlaams minister van Welzijn Jo Vandeurzen en minister Ingrid Lieten Vlaams viceminister-president en Vlaams minister van innovatie, overheidsinvesteringen, media en armoedebestrijding:
  - De gouverneur onderlijnde dat de eerste aanzetten van mobiele dienstencentra en de woonzorgnetwerken zeer effectief blijken te zijn en voldoen aan een prangende nood. Hij verwees naar zijn vorige brief van 11 december 2012 aan de Vlaamse regering met de vraag een aanpassing van het woonzorgdecreet te willen laten doorvoeren zodat er een juridisch kader is voor deze vormen van welzijnsverlening en armoedebestrijding. De gouverneur schreef ook dat het opportuun is te zorgen voor een ondersteuning van deze initiatieven.
  - Antwoord dd. 8 maart 2013 van Vlaams minister van Welzijn Jo Vandeurzen: De minister uitte zijn interesse voor de lopende projecten “zorgnetwerken” en “mobiele lokale dienstencentra”.

Via de adviesgroep volgen de medewerkers van de minister het actie-onderzoek “zorgnetwerken en armoedebestrijding” van de Hogeschool West-Vlaanderen, met de steun van Cera. Dit onderzoek heeft tot doel om, zowel wetenschappelijk als beleidsmatig, een draagvlak te realiseren voor de rol van de zorgnetwerken in het kader van armoedebestrijding.

Ze zijn daarnaast zeer geïnteresseerd in het experiment “mobiel lokaal dienstencentrum”, in het bijzonder de wijze waarop, bij het ontbreken van een vaststaande infrastructuur, deze organisatievorm kan bijdragen tot het ondersteunen van de zelfredzaamheid van personen in een beginnende zorgsituatie. Zijn medewerkers zullen contact opnemen met de initiatiefnemers van het experiment in Deerlijk ten einde nader kennis te maken met dit project.

Op basis van eventuele beleidsaanbevelingen van het wetenschappelijk onderzoek en het experiment zal nagegaan worden of en in welke mate een aanpassing van het huidig woonzorgdecreet en/of de uitvoeringsbesluiten aangewezen is.

Een kopie van deze brief van de minister werd op 18 maart 2013 bezorgd aan de OCMW-secretarissen, Samenlevingsopbouw West-Vlaanderen en de dienst Welzijn provincie West-Vlaanderen.
- Schrijven d.d. 21 februari 2013 van de gouverneur aan Staatssecretaris Maggie De Block Staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding:
  - De gouverneur verwees naar de debatvragen bij het overleg met de OCMW-secretarissen over de beeldvorming van het OCMW en naar de effecten van de transformatie naar de Sociale Huizen. Het concept van Sociale Huizen, waar naast de klassieke OCMW-dienstverlening ook dikwijls andere lokale diensten worden aangeboden, blijkt succesvol en effectief drempelverlagend te zijn. Deze laagdrempeligheid lijkt een kritische succesfactor om proactief mensen te kunnen ondersteunen, zodat ze maatschappelijk geïntegreerd geraken of blijven.

Bij de West-Vlaamse OCMW-secretarissen leeft het oordeel dat het belangrijk is dat de OCMW 's een mix van diensten blijven aanbieden, die verder reiken dan armoedebestrijding en activering. Via niet-inkomensgerelateerde dienstverlening,

zoals kinderopvang, wordt de sociale mix immers bevorderd, wat tevens de maatschappelijke integratie ten goede komt. Bovendien wordt er zo een grotere doelgroep aangesproken. Dit biedt naast een drempelverlagend effect eveneens opportuniteiten voor anticiperend handelen.

De gouverneur vroeg aan Staatssecretaris Maggie De Block om deze bevinding vanuit West-Vlaanderen mee te nemen in de mogelijke afwegingen over de kerntaken van de OCMW 's in relatie tot maatschappelijke integratie.

- Antwoord d.d. 25 maart 2013 van Maggie De Block, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding

De staatssecretaris antwoordde dat ze de publicatie zal doornemen en gaat ervan uit dat deze belangrijke informatie bevat die nuttig kan zijn voor haar beleid inzake maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding.

### **Eenloketsysteem, taalgebruik en zorgnetwerken**

De gouverneur sensibiliseerde via een brief dd. 20 juni 2013 de burgemeesters, schepenen sociale zaken, OCWM-voorzitters en de diensthoofden van de Sociale dienst voor de éénloketsystemen, een aangepast communicatiebeleid en de zorgnetwerken.

Samenlevingsopbouw West-Vlaanderen verspreidde een infobrochure over zorgnetwerken. De gouverneur vroeg met aandrang om de infobrochure over zorgnetwerken aandachtig door te nemen. Hij is er immers van overtuigd dat zorgnetwerken heel wat meerwaarde hebben, dat dit werkmodel een antwoord biedt op welbepaalde noden van kwetsbare mensen en een lokaal bestuur helpt om op vlak van hulp- en dienstverlening proactief te handelen.

Ook inzake de voorbereidingen tot de herdenking van de Eerste Wereldoorlog, met een zeker zwaartepunt in West-Vlaanderen werden diverse coördinerende taken ingevuld door de gouverneur en dat in het belang van de verschillende overheden. Dikwijls betrof het informeel overleg of vrij officiële plechtigheden met indirect een element van bundeling van diverse overheidsbelangen en een coördinerend aspect.

### **Flanders Fields Memorial Garden**

In het kader van de herdenking van de 100e verjaardag van de Eerste Wereldoorlog wordt er in Londen een Flanders Fields Memorial Garden aangelegd. Met deze herinneringstuin wil de Vlaamse Regering iedereen die er tijdens de WOI vocht en stierf op een passende wijze herdenken.

Op 11 november 2013 organiseerden de stad Ieper, de Last Post Association, het Belgische en het Britse leger een bijzondere Last Post plechtigheid. Een 100-tal scholen verzamelden grond van 70 slagvelden en begraafplaatsen van de Flanders Fields. De "Gathering of the Soil" werd officieel overhandigd aan een delegatie van de Guards Regiments in aanwezigheid van Prince Philip, Duke of Edinburgh, Prins Laurent, minister-president Kris

Peeters, de gouverneur, de burgemeester van Ieper, Nic Van der Marliere en tal van andere prominenten.

Eind november 2013 bracht de Belgische marine onder leiding van Admiraal Hofman de zakjes grond met het Fregatschip Louise-Marie naar Londen. De gouverneur, kolonel Rudy Theys en Nic Van der Marliere vaarden mee. De grond werd plechtig overgedragen aan The Royal Navy en het Britse leger. Aan Wellington Barracks werden de zakjes onthaald op een eresaluut van de Guards. Minister-president Kris Peeters woonde de plechtigheid bij.

## **3.2 Opdrachten van Vlaamse buitendiensten**

### **Zwinuitbreiding**

Mondelinge vraag van 17 juli 2013 van Stephan Borry, provinciaal directeur ANB West-Vlaanderen  
Email van het kabinet van Vlaams minister Joke Schauvliege van 27 september 2013

ANB vraagt de gouverneur en zijn Vlaamse dienst om mee de schouders te steken onder het dossier Zwinuitbreiding. Er zijn immers Europese subsidies in het gedrang en het agentschap heeft dringende nood aan baggeropslagruimte, waarvoor de landbouwgronden die na een vrijwillige verkoop of onteigening vrijkomen, meest geschikt zijn.

De Vlaamse regering heeft op 12 juli 2013 het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan "Zwin en Zwinbosjes" definitief vastgesteld (publicatie Belgisch Staatsblad 1 augustus 2013). Door deze bestemmingswijziging kan de Zwinuitbreiding worden gerealiseerd.

Deze uitbreiding kadert in een herstelprogramma voor het Schelde-estuarium. Dit herstelprogramma is uitgewerkt in een "ontwikkelingsschets 2010 (OS 2010)" waaraan de Nederlandse en de Vlaamse regeringen zich beide in 2001 hebben verbonden in het "internationaal verdrag over de goedkeuring van de ontwikkelingsschets 2010".

In het RUP wordt dan ook verwezen naar het algemeen belang als grondslag, waarbij het bestaande Zwin, omvattende ongeveer 183 ha, waarvan 33 ha op Nederlands grondgebied, wordt uitgebreid met een te onteigenen gebied, m.n. akkerland ten belope van 120 ha.

In essentie komt het erop neer dat via de ontpoldering van een deel van de Willem-Leopoldpolder de komberging van Het Zwin wordt vergroot en de verzanding verminderd (zonder maatregelen zou Het Zwin op termijn worden afgesnoerd en evolueren naar een systeem van duinen, rietvelden en wilgenstruelen).

Er is sterke tegenkanting vanuit de Associatie Polderboeren, wat een indirecte, doch sterke invloed heeft op het bestuur van de Oostkustpolder, de betrokken waterbeheerder en hoofdeigenaar van het leeuwenandeel van de gronden die voor de Zwinuitbreiding zullen aangewend worden.

Er werden in het najaar 2013 diverse formele en informele gesprekken gevoerd met alle betrokken actoren. De gouverneur vervult hierin niet enkel een bemiddelende rol, maar ook een hiërarchische, als commissaris van de Vlaamse regering.

Vanuit het kabinet van Vlaams minister Joke Schauvliege ontving de gouverneur op 27 september 2013 een email van de heer Cardoen, raadgever, waarin duidelijk wordt gesteld dat de Vlaamse buitendiensten die onder de bevoegdheid van minister Schauvliege ressorteren (VMM, ANB) zijn of worden geïnstrueerd een constructieve houding in te nemen en een oplossing uit te werken zoals in vorige dossiers (raamakkoord Blankaart) is gebeurd.

Begin januari 2014 wordt een raamakkoord Zwinuitbreiding vanuit de VLM regio West, die hiertoe het secretariaat op zich neemt, uitgewerkt en onderhandeld. De gouverneur wordt voorzitter van de stuurgroep, die uit dit raamakkoord zal voortvloeien en die de engagementen uit het akkoord en het verloop van de te realiseren projecten zal opvolgen.

### **Afstemming van beleidsplannen van VDAB West-Vlaanderen met die van het Provinciebestuur**

Mondelinge vraag van de VDAB-regiocoördinator op 18 juni 2013 (netwerkmoment Overlegplatform buitendiensten)

De coördinatieopdracht van de gouverneur bestaat uit de moderatie van een dialoog tussen de verantwoordelijken van VDAB West-Vlaanderen en de gedeputeerden, met als oogmerk de aftoetsing van de topics in de beleidsplannen van de Provincie en deze van VDAB West-Vlaanderen en nagaan waar versterking en/of aanvulling mogelijk is. Dit voor de beleidsdomeinen Onderwijs, Economie en Welzijn.

### **Proper West-Vlaanderen**

Het Vlaams agentschap Wegen en Verkeer West-Vlaanderen (AWV) had aanvankelijk plannen om in 2013 over heel Vlaanderen een aantal opdrachten te bundelen in actieweken. Een actieweek Proper West-Vlaanderen kadert hierbinnen.

De gouverneur vertaalde dit naar een gezamenlijke aanpak van zoveel mogelijk West-Vlaamse actoren voor een repressieve week tegen sluikestorten en vervuiling op de openbare weg.

De provincie West-Vlaanderen heeft sinds 2004 een succesvolle samenwerking met de West-Vlaamse afvalintercommunales inzake zwerfvuil, dit zowel met gezamenlijke sensibiliseringscampagnes o.a. onder de noemer 'Let's do it in de vuilbak', alsook met (proef)projecten inzake inzameling, lokalisatiebeleid straatvuilnisbakjes, .... Sinds 2012 worden alle initiatieven m.b.t. zwerfvuil zoveel mogelijk gebundeld onder de noemer 'Let's



do it in de vuilbak'. Het merendeel van de West-Vlaamse gemeenten is dit initiatief genegen en stapt in met eigen opruimacties e.d.

De voorbije jaren werd voornamelijk ingezet op twee van de drie pijlers namelijk communicatie en infrastructuur. Op de 3e pijler handhaving werd tot nog toe minder ingezet. Uit het overleg met de geïnteresseerde gemeenten blijkt dat het opportuun is om naast sterke sensibiliserings- en opruimcampagnes, een aansluitende repressieve actie te plannen. Er is immers de blijvende luiheid van de mensen en het feit dat een toeristische stad zich niet kan permitteren om het vuil te laten liggen. Afvalopruiming kost geld, maar ondertussen blijft men maar zwerfvuil veroorzaken.

Het initiatief van het Agentschap Wegen en Verkeer West-Vlaanderen van een actieweek rond handhaving tegen zwerfvuil, al dan niet samen met lokale sanctionerende entiteiten, werd positief onthaald. Om dit voor het najaar 2013 op het getouw te zetten, bleek dit echter wat laattijdig. Niet enkel organisatorisch maar ook naar communicatie toe.

Traditioneel plannen alle gemeenten in het voorjaar 'opruimacties' om zwerfvuil op te ruimen (traditionele lenteschoonmaak). In 2014 zal dit opnieuw communicatief gekaderd worden binnen 'let's do it in de vuilbak'. Daarnaast wordt ook een vervolg gepland op de jongerencampagne 'let's do it in de vuilbak'. Er werd toen geopteerd om in het late voorjaar 2014, dan aansluitend op een sensibiliserende jongerencampagne en opruimacties in het voorjaar, een repressieve campagne uit te werken. Al dan niet gekoppeld aan 'Let's do it in de vuilbak', waarbij dan vooral in het voorjaar mensen op een positieve manier aangemoedigd worden om afval in de vuilbak te gooien, maar meteen met de verwittiging dat slechte hoorders in het najaar een boete riskeren!

Vanuit de Vlaamse dienst van de gouverneur werd er voorbereidend een database aangemaakt met daarin de geïnteresseerde gemeenten, hun sensibiliserende acties, hun mogelijkheden voor repressief optreden en hun verwachtingen inzake een West-Vlaamse actieweek waarbij vervuilers op de bon gaan. Deze informatie is verwerkt.

Toen in het najaar van 2013 echter bleek dat de provincie door de Interne Staatshervorming verminderde prioriteit geeft aan de communicatie en acties ter vrijwaring van zwerfvuil, werd er voorlopig voor geopteerd om dit project alsnog on hold te houden.

## **Natuurinrichtingsproject De Blankaart**

Uitvoering raamakkoord, opvolging door de stuurgroep onder voorzitterschap van de gouverneur

Dit natuurinrichtingsproject is ingesteld om de internationaal belangrijke natuurwaarden te behouden en te ontwikkelen. Het belang van het gebied rond de Blankaart als rust- en foerageergebied voor vogels is zeer groot. Het natuurinrichtingsproject heeft als doel een meer geschikt habitat te creëren voor de broed- en overwinterende vogels met specifieke aandacht voor moerasvogels. De verhoging van het waterpeil en het herstel van het rietmoeras in de omgeving van de Blankaartvijver zijn de belangrijkste maatregelen om deze doelstelling te bereiken.

Het effect van de verhoging van het waterpeil in de broeken blijft niet beperkt tot de percelen die in eigendom zijn van het Agentschap voor Natuur en Bos of van Natuurpunt. Ook omliggende percelen kunnen hiervan hinder ondervinden. De impact van de peilverhoging zal zo veel mogelijk worden beperkt. Hiertoe worden de laagst gelegen gronden zo veel mogelijk aangekocht, waar mogelijk zal de impact vermeden worden. Indien dit niet mogelijk is, worden andere oplossingen voorgesteld aan de landbouwbedrijven (ruil van gronden en/of vergoedingen).

Op 29 maart 2001 kwam een raamakkoord tot stand tussen de Vlaamse minister voor leefmilieu en landbouw en alle betrokken actoren in het gebied waaronder ook de sectoren landbouw en natuur. Het heeft als doel de veiligheid van de bewoners in het Blankaartbekken te garanderen, de internationaal belangrijke natuurwaarden in het Blankaartbekken te behouden en verder te ontwikkelen en de inkomensverliezen veroorzaakt door een aangepast waterbeheer te vergoeden. Kort daarna werd een grondenbank opgericht om de laaggelegen gronden te verwerven. Op 24 november 2006 heeft de minister een natuurinrichtingsproject ingesteld om het natuurherstel te realiseren.

Op 27 september 2013 zat de gouverneur, als de nieuwe voorzitter, de stuurgroep van het natuurinrichtingsproject De Blankaart voor. Dit project, waarvan de VLM het secretariaat op zich neemt, wordt uitgevoerd conform het raamakkoord. De peilverhoging verloopt in drie fasen. Fase I van het raamakkoord is gerealiseerd. De landbouwmonitoring loopt verder. De VLM had eind september 2013 ongeveer 2/3 (280 ha) van de 415 ha van het raamakkoord verworven.

### **3.3 Opdrachten van het provinciebestuur en de provinciediensten van West-Vlaanderen**

#### **Inrichting voormalige spoorwegbeddingen door de provincie**

Brief van gedeputeerde Decorte dd 17 januari 2013

De voormalige spoorwegbeddingen, eigendom van de provincie, worden stelselmatig (her)ingericht als multifunctionele groene assen. Doordat deze assen uitdrukkelijk worden opengesteld voor fietsers, is de keuze van wegbekleding telkens een punt van de afwegingsdiscussie. De provincie koos voor een herkenbare kwalitatieve huisstijl.

Bij de opmaak van de uitvoeringsplannen en de aanvraag van de stedenbouwkundige aanvraag, zorgt de confrontatie met voorwaarden van de advies- en vergunningverlenende Vlaamse instanties er voor dat de, door de provincie moeizaam bereikte, evenwichtige keuzes overhoop gehaald worden.

Om tot een voorspelbaarder resultaat te kunnen komen, vroeg de betrokken provinciale dienst om met de Vlaamse administratie in overleg te treden, met de gouverneur als coördinator. Op 7 februari 2013 vond dit overleg plaats. Uit deze vergadering bleek het belang van afstemming en informatiedoorstroming. Na de gebrachte presentatie door de provinciale dienst en de gedachtewisseling over de gang van zaken bij vergunningsaanvragen voor deze groene assen, was er onder de deelnemers van het overleg absolute bereidwilligheid om de visie van het provinciebestuur, met een doordachte uniformiteit en aanpak te vrijwaren van andere interpretaties.

#### **Bestrijding reuzenberenklauw**

Email van het kabinet van gedeputeerde Naeyaert dd 7 augustus 2013

Nadat het kabinet van gedeputeerde Naeyaert werd aangesproken door Natuurpunt over de bestrijding van de reuzenberenklauw in West-Vlaanderen, werd aan de gouverneur gevraagd om een coördinerende rol op te nemen, zodat de bestrijding gebiedsdekkend en duurzaam kan worden georganiseerd.

Deze invasieve exoot kent in West-Vlaanderen een snelle groei vanwege de hoge concentraties aan stikstof en fosfor in de bodem. Hierdoor vormt de reuzenberenklauw een bedreiging voor de inheemse flora en voor de veiligheid van recreanten (brandwonden).

De gouverneur modereerde op 16 oktober 2013 een eerste overleg met alle water- en terreinbeheerders over een gecoördineerde, gezamenlijke aanpak van de bestrijding van de reuzenberenklauw in West-Vlaanderen.

Er werden concrete afspraken gemaakt om de verschillende bestaande inventarissen te concentreren op 1 centraal punt bij de betrokken provinciale dienst (Minawa). Ineerste instantie continueert iedere overheid/ buitendienst de uitroeiing van de reuzenberenklauw volgens het eigen systeem. In een verdere fase wordt mogelijk een pilootproject uitgewerkt. In 2014 wordt dit overleg verder gezet om tot een concrete aanpak te komen.

## **3.4 Opdrachten van lokale besturen en/of andere partners**

### **Masterplan Gullegem (Wevelgem) Koppelingsgebied**

Email van schepen Ruimtelijke Ordening Wevelgem van 4 juli 2013

Er is de vraag om in het koppelingsgebied van Gullegem een woonpark te realiseren. De huidige bestemming van het gebied is recreatief parkgebied, waardoor een bijkomende woonfunctie niet vergunbaar is. De gemeente plant de opmaak van een RUP voor dit gebied, gezien er enkele zonevreemde woningen zijn. De gemeente ziet het koppelingsgebied als een overgangsgebied tussen de naastliggende industriezone en het woongebied. Voor Ruimte Vlaanderen kan het gebied een beperkt woonaanbod verdragen, mits het gebied toegankelijk blijft via recreatieve paden.

Dit voorstel bevat echter strijdigheden met het structuurplan en daar tilt de provinciale dienst Ruimtelijke Planning zwaar aan.

De gouverneur bracht alle partijen samen. Na een gerichte probleemanalyse en discussie gaf de gouverneur besluitend aan de gemeente Wevelgem mee dat ze in dit dossier de verschillende aangebrachte opties best in overweging neemt.

### **Regionaal beleid rond sociale huisvesting met centralisatie van de wachtlijsten**

Email van de directeur van de streekintercommunale Leiedal dd 28 februari 2013

Leiedal werkte een aantal voorstellen uit aangaande een regionaal beleid rond sociale huisvesting. Eén van de deelprojecten heeft betrekking op de centralisatie van de wachtlijsten van de sociale huisvestingsmaatschappijen. De intercommunale achtte het zelf opportuun om de gouverneur hierbij te betrekken. Op 3 juli 2013 was er een overleg omtrent de doelstelling: de toegankelijkheid, eenvoud en efficiëntie van een inschrijving voor een sociale woning voor de kandidaat-huurder verbeteren via de centralisatie van de wachtlijsten. Dit biedt niet enkel een meerwaarde voor de kandidaat-huurder. Het is tevens een efficiëntiewinst voor de sociale woonactoren, zorgt voor een vlotte samenwerking tussen de welzijnssectoren en is voor het beleid een vinger aan de pols. De intercommunale Leiedal kadert dit deelproject binnen het Europees project iAge.

### **Sanering polder Sint Trudoledeken in Assebroek (Brugge)**

Mondelinge vraag van de dijkgraaf Oostkustpolder tijdens overleg Bekkenbestuur Brugse Polders dd 4 oktober 2013

De discussie of de tijdelijke stockage van slib, afkomstig van saneringswerken aan het Sint Trudoledeken, op een perceel vergunningsplichtig is, kon niet worden uitgeklaard met de

vertegenwoordiger van de stad Brugge in het polderbestuur, alsook niet als aandachtspunt tijdens het overleg Bekkenbestuur Brugse Polders van 4 oktober 2013. De gouverneur nam het initiatief om een oplossing aan te reiken. De stad beschouwt de ingreep als de aanleg van een slibbekken, dat niet is vrijgesteld van de vergunningsplicht. De West-Vlaamse buitendienst van Ruimte Vlaanderen kan zich verzoenen met de interpretatie van de regelgeving dat er geen vrijstelling van de vergunningsplicht voor tijdelijke constructies is. In dit dossier waren er echter onduidelikheden over wat waar zou gebeuren en voor hoelang, zodat het bijna onmogelijk was om de zaak te beoordelen in 't kader van vrijstelling voor tijdelijke constructies. Eventueel kan er gebruik worden gemaakt van de mogelijkheid om de werfzone af te bakenen in de aanvraag voor het uitvoeren van onderhouds- en saneringswerken aan St Trudoledeken.

Door overvloedige neerslag werd er gepland om de werken in het voorjaar 2014 te hervatten.

## Coördinatie Noord-Frankrijk

---

De Vlaamse regering stelde op 17 februari 2012 gouverneur Carl Decaluwé aan als nieuwe Vlaamse coördinator van de grensoverschrijdende samenwerking tussen Vlaanderen en Noord-Frankrijk met ingang van 1 april 2012 en lopend tot 1 april 2017.

Het mandaat van de Vlaamse coördinator omvat volgende taken:

- ondersteunen van de diverse Vlaamse overheden en instanties inclusief de intercommunale en gemeentelijke structuren, die betrokken zijn bij de grensoverschrijdende en interregionale samenwerking met Noord-Frankrijk;
- voor alle beleidsdomeinen in het kader van deze samenwerking optreden als verbindingspersoon met de Vlaamse overheden en diensten, met inbegrip van de vertegenwoordiger van de Vlaamse Regering in Frankrijk;
- zorgen voor coördinatie en afstemming tussen de diverse door de Vlaamse overheid aangeduide vertegenwoordigers in beheersorganen van de Eurometropool Lille-Kortrijk-Tournai en van de EGTS West-Vlaanderen/Flandre-Dunkerque-Côte d'Opale;
- op geregelde tijdstippen verslag uitbrengen van zijn activiteiten aan de minister voor buitenlands beleid.

Een belangrijk onderdeel in het takenpakket van de Vlaamse coördinator van de grensoverschrijdende samenwerking tussen Vlaanderen en Noord-Frankrijk is de coördinatie en afstemming van de Vlaamse vertegenwoordiging in de Eurometropool Lille-Kortrijk-Tournai en in de EGTS West-Vlaanderen/Flandre-Dunkerque-Côte d'Opale. De gouverneur/Vlaamse coördinator zetelt in de bestuursorganen (Bureau en Algemene Vergadering) van beide structuren.

### 4.1 De Eurometropool Lille-Kortrijk-Tournai

Naast zijn lidmaatschap van het Bureau en de Algemene Vergadering is de gouverneur/Vlaamse coördinator ook voorzitter van de Thematische Werkgroep (TWG) 'Dienstverlening aan de Bevolking en Burgerschap'.

Op 8 februari 2013 vond een vergadering plaats van deze TWG. Deze vergadering stond vooral in het teken van het strategisch programma 2014-2020 van de Eurometropool, waarin de prioriteiten voor de komende jaren worden vastgelegd. Bedoeling is de hoofdthema's van de werkgroep, onderwijs/opleiding/onderzoek enerzijds en gezondheidszorg/welzijn anderzijds, hierin een plaats te geven. Daarnaast werd een stand van zaken gegeven van de interactieve kaart van onderwijsinstellingen en werd feedback gegeven over de ontmoeting met de federaties van ouderenzorginstellingen. Tenslotte kwam de problematiek van het grensoverschrijdend transport van lichamen aan bod.

Op 11 oktober 2013 zat de gouverneur/Vlaamse coördinator voor de laatste keer de TWG voor. De werking van de Eurometropool wordt immers gereorganiseerd. Hierbij wordt afgestapt van een thematische aanpak. Voortaan is de werking gestructureerd rond drie centrale assen: socio-economische ontwikkeling, mobiliteit & toegankelijkheid en de uitbouw van een blauwgroene Eurometropool.

Op de werkgroep werd onder meer een voorstel van bilaterale overeenkomst tussen Frankrijk en België m.b.t. het grensoverschrijdend transport van lichamen besproken. Deze overeenkomst heeft tot doel het transport van lichamen binnen de Eurometropool te vergemakkelijken. Tenslotte werd een stand van zaken gegeven van een aantal lopende projecten op het gebied van onderwijs en opleidingen.

De gouverneur/Vlaamse coördinator is, net als alle Vlaamse politieke vertegenwoordigers in de Eurometropool-organen en de leden van de Verbindingsgroep, lid van het Regionaal Overleg Metropool (ROM). Deze vergadering bereidt onder meer de zittingen van het Bureau en de Algemene Vergadering voor en streeft gemeenschappelijke Vlaamse standpunten na. Op 29 augustus 2013 zat de gouverneur/Vlaamse coördinator het Regionaal Overleg Metropool voor het eerst zelf voor.

## ***4.2 EGTS West-Vlaanderen/Flandre-Dunkerque-Côte d'Opale***

Naast zijn lidmaatschap van het Bureau en de Algemene Vergadering, is de gouverneur/Vlaamse coördinator pater van de werkgroep Water. Op 15 april 2013 vergaderde deze werkgroep en werd een concreet voorstel van oplossing besproken voor de afwateringsproblematiek van de Moeren. Doelstelling van de vergadering was om de resultaten te vernemen van de studie inzake het kanaal Veurne-Duinkerke. Bedoeling is om de afwatering van de Moeren bij piekdebieten via dit kanaal te laten gebeuren, richting Duinkerke. Het voorstel houdt concreet in dat er in Vlaanderen een doorsteek komt van het Ringslot in de Moeren via de Speyevaart naar het kanaal Veurne-Duinkerke. Op Frans grondgebied is een bijkomende doorsteek nodig in Duinkerke vanaf het Canal exutoire naar de Noordzee.

Om de haalbaarheid van het voorstel tot oplossing te toetsen en zeker te zijn dat het probleem van de wateroverlast niet wordt verplaatst, startte het Institution Interdépartementale des Wateringues (IIW) begin dit jaar met een studie. Het IIW nam de kosten voor deze studie op zich, maar zowel het Vlaams Gewest als de Provincie West-Vlaanderen zorgen voor een insteek van gegevens en meetresultaten zodat een volledig grensoverschrijdend mathematisch model kon worden gemaakt. De studie moest uitwijzen in hoeverre ingrepen aan de waterafvoer op het terrein het nodige effect zullen hebben en raamt tevens het financieel plaatje. De resultaten van de studie zijn alvast positief en tonen aan dat de nodige investeringen in het kader van de gekozen oplossing economisch verantwoord zijn. De werkgroep schaarde zich unaniem achter deze resultaten. Een technische werkgroep zal een draaiboek opstellen met daarin alle verdere stappen die ondernomen dienen te worden. In de bijlage is dit draaiboek opgenomen.

Op 5 juli 2013 woonde de gouverneur/Vlaamse coördinator de persvoorstelling van de grensoverschrijdende watergids bij. Deze gids beantwoordt aan een reële nood in de grensregio. Grensoverschrijdende samenwerking op het vlak van oppervlaktewater is niet alleen nuttig, maar noodzakelijk. De gids is opgevat als een praktisch werkinstrument voor de waterbeheerders, de lokale en regionale overheidsadministraties en de beleidsmensen. De watergids geeft een overzicht van de bevoegde instanties aan weerszijden van de grens die optreden bij risico op overstromingen, watervervuiling, bestrijding van de muskusrat, de bruine rat en van de invasieve planten in het water en op de oevers. Bovendien verschaft de gids informatie over de organisatie van het integraal waterbeheer en de bevoegdheidsverdeling inzake waterbeheer aan weerszijden van de grens.

### 4.3 VICORO-commissie

De Vlaamse Regering heeft op 8 september 2006 beslist tot de oprichting van het 'Vlaams Interbestuurlijk Coördinerend Overleg Ruimtelijke Ordening' in functie van een versterkte samenwerking met de Noord-Franse regio of kortweg VICORO. De centrale opdracht van de VICORO bestaat uit het *"instaan voor een gecoördineerde ambtelijke beleidsvoorbereiding en adviesverlening in functie van de grensoverschrijdende samenwerking met de Noord-Franse regio op het vlak van ruimtelijke ordening"*.

De VICORO-commissie is samengesteld uit een vertegenwoordiger van RWO, een vertegenwoordiger van de Provincie (Dienst Ruimtelijke Planning), een vertegenwoordiger van WVI en een vertegenwoordiger van Leiedal. Ze zijn hiertoe elk door hun bestuursniveau gemandateerd. Een vertegenwoordiger van de Vlaamse coördinator, die eveneens deel uitmaakt van deze commissie, staat in voor het secretariaat. De leden van de intercommunales overleggen op hun beurt ook met de betrokken gemeenten.

In de praktijk komt de VICORO zelden bij elkaar, maar wordt over de binnengekomen Franse dossiers per mail overleg gepleegd en informatie uitgewisseld tussen de leden van de commissie. Dit gebeurt onder de coördinatie (van de vertegenwoordiger) van de Vlaamse coördinator. Eénmaal de leden elk hun adviezen hebben overgemaakt aan (de vertegenwoordiger van) de Vlaamse coördinator, worden deze gebundeld en vertaald. Met een begeleidend schrijven van de gouverneur/Vlaamse coördinator worden de adviezen vervolgens overgemaakt aan de bevoegde Franse diensten of personen.

In 2013 werd tweemaal door VICORO tweemaal een advies uitgebracht over Franse ruimtelijke planningsdocumenten.

Een eerste keer gebeurde dit over het 'Schéma régional de cohérence écologique Trame verte et bleue du Nord – Pas de Calais'. De gouverneur mocht als Vlaamse coördinator voor



de grensoverschrijdende samenwerking hierover een schrijven ontvangen vanwege de Prefectuur. Men vroeg aan de gouverneur/Vlaamse coördinator om te laten weten of er interesse was om deze documenten te consulteren (in functie van een advies) en de termijn waarbinnen dit kon.

In mei 2013 heeft de gouverneur/Vlaamse coördinator aan de Préfet per brief laten weten dat de VICORO-commissie hierover graag advies wil uitbrengen.

Aan de leden van de commissie werd vervolgens gevraagd om hun concrete opmerkingen te bezorgen. Deze opmerkingen werden gebundeld en als een gezamenlijk advies van de VICORO aan de Préfet bezorgd via een schrijven van 10 juli 2013. Het gedetailleerde advies van RWO en Leiedal werd vertaald en integraal meegestuurd met dit schrijven. De opmerkingen van WVI en stad Veurne werden in de brief zelf verwerkt. Van de Provincie (Ruimtelijke Planning) waren er geen opmerkingen.

Een tweede keer werd advies uitgebracht over de herziening van het 'Plan Local d'Urbanisme (PLU)' van Duinkerke. Hierover ontving de provincieraadsvoorzitter een schrijven, gedateerd op 23 mei 2013, van de burgemeester van Duinkerke de heer Michel Delebarre. Er werd gewezen op de mogelijkheid om hierover advies uit te brengen. Dit werd voorgelegd aan de leden van de VICORO. Zij hebben zich elk over de aanpassingen van dit PLU gebogen en uiteindelijk werden geen inhoudelijke opmerkingen geformuleerd. Via een gezamenlijk schrijven van 10 juli 2013 van de provincieraadsvoorzitter en de gouverneur/Vlaamse coördinator werd de heer Delebarre hiervan officieel op de hoogte gebracht.

#### ***4.4 Contacten met diverse personen, overheden en diensten***

Op 1 februari 2013 was er een ontmoeting tussen de Provincie West-Vlaanderen en het Département du Nord. Van Vlaamse kant waren naast de gouverneur/Vlaamse coördinator onder meer provincieraadsvoorzitter Eliane Spincemaille, gedeputeerde Jean de Bethune en provinciegriffier Geert Anthierens aanwezig. Van Franse zijde waren onder meer Président du Conseil Général du Nord Patrick Kanner en Vice-président Philippe Lety aanwezig. De belangrijkste thema's waarrond samengewerkt wordt tussen Provincie en Département, namelijk Cultuur, Economie, Sport en Jeugd, werden overlopen. Tevens werden enkele uitdagingen voor de toekomst geformuleerd. Ook werd de organisatie van de Grensoverschrijdende Vergadering op 24 mei 2013 voorbereid.

De gouverneur/Vlaamse coördinator organiseerde op 5 september 2013 een ontmoeting met de heer Jan van Laarhoven, secretaris-generaal van de Benelux Unie, en vertegenwoordigers van de twee EGTS'en die in West-Vlaanderen actief zijn: Stef Vande Meulebroucke van de Eurometropool Lille-Kortrijk-Tournai en Katarina De Fruyt van de

EGTS West-Vlaanderen/Flandre-Dunkerque-Côte d'Opale. Bedoeling van de vergadering was om na te gaan rond welke dossiers een eventuele samenwerking tussen de Benelux Unie en beide EGTS'en mogelijk is. Dossiers die daarbij aan bod kwamen, waren onder meer een webportaal voor grensarbeid, de gelijkschakeling van diploma's en ruimtelijke ordening.

Op 11 december 2013 ontving de gouverneur/Vlaamse coördinator de heer Grégoire Cuvelier, de nieuwe consul-generaal van België te Rijsel. Een belangrijk onderwerp was de grensoverschrijdende samenwerking met Frankrijk inzake veiligheid. Daarnaast werd er gesproken over de problematiek van het grensoverschrijdend transport van lichamen en de werking van de beide EGTS'en (Eurometropool Lille-Kortrijk-Tournai en West-Vlaanderen/Flandre-Dunkerque-Côte d'Opale). Dit betreft onder meer de structuur, werking en financiën.

## Conclusie en aanbevelingen

---

Voor dit rapport werden geen concrete aanbevelingen en conclusies geformuleerd. Wel worden enkele bedenkingen meegegeven. Deze zijn gebaseerd op de praktijkervaring met de coördinatieopdracht en met het werkveld.

### 5.1 Afbakening coördinatieopdracht voor rapportering

In het bestek van dit jaarverslag 2013 werd gepoogd om alle coördinatieopdrachten zo goed als mogelijk op te sommen. Deze verslaggeving is echter niet limitatief, gezien de aard van bepaalde taken die een provinciegouverneur invult.

Er kan de vraag gesteld worden in hoeverre de uitwerking van de rede van de provinciegouverneur ook onder de noemer van coördinatieopdracht behoren. Een voorbeeld maakt dit duidelijk. In de recente rede “Welkom in West-Vlaanderen” wordt ruime aandacht besteed aan het onthaal en de integratie van migranten in West-Vlaanderen. Er werd beroep gedaan op deSOM vzw, het onthaalbureau voor inburgering in West-Vlaanderen, voor de analyse van knelpunten en uitdagingen. Hiervoor waren er enkele overlegmomenten, ondermeer ook met docenten Maatschappelijke Oriëntatie en sociale tolken van deSOM vzw en met de OCMW-secretarissen van de prioritaire gemeenten inzake inburgering. De verslaggeving fungeerde als basis voor de tekst van de rede. Dit zorgde voor een voordelige wisselwerking voor alle partijen.

De gouverneur beschouwt zijn rede, waaraan een publicatie is gekoppeld, niet enkel als zijn boodschap over een prioritair issue voor de provincieraad, maar tevens voor alle West-Vlamingen en alle betrokken partijen van het behandelde onderwerp. Hij koppelt hieraan actiepunten, waarvan hij de uitvoering betracht.

Het coördinerend element bevindt zich niet enkel bij de uitvoering van de actiepunten, maar ook reeds bij de gesprekken en besprekingen voor de uitwerking van de tekst voor de rede. Door deze werkwijze worden er als bijkomend indirect voordeel ook hiaten en overlappingsen gedetecteerd.

#### *“Welkom in West-Vlaanderen”*

In de rede “Welkom in West-Vlaanderen” is er ook aandacht voor het belang van de levensbeschouwelijke dialoog binnen de provincie. Hiertoe nodigde de gouverneur in het voorjaar 2013 alle vertegenwoordigers van de erkende erediensten en levensbeschouwingen in West-Vlaanderen uit voor een overleg. Er werd een charter opgemaakt. Dat werd ondertekend bij de voorstelling van de rede voor de provincieraad in december 2013. In dit charter engageren de afgevaardigden zich tot een structurele dialoog

voor een verbeterde integratie in beide richtingen. De gouverneur coördineerde dit overleg en voorziet voortaan een jaarlijkse bijeenkomst met de vertegenwoordigers van de erkende erediensten en levensbeschouwingen.

## **5.2 Gebiedswerking in West-Vlaanderen**

Maatwerk - met een evenwicht tussen de verschillende delen en het geheel - is fundamenteel voor de meeste investerings- en herinrichtingsprojecten met een algemeen belang. Het betreft immers veelal een complex samenspel van visie en acties, waarbij de bestaande context en vooral het draagvlak niet mogen worden genegeerd.

In West-Vlaanderen is er een vrij grote vertrouwdheid en zelfs traditie inzake een dergelijke aanpak en samenwerking. Gebiedswerking is het realistisch omgaan met knelpunten en opportuniteiten en dat op maat van het gebied en rekening houdende met de symboolwaarde van bepaalde elementen. Zowel de Vlaamse buitendiensten als de provinciale diensten beheersen dit voor horizontale en gebiedsgerichte werking. Dat bewijzen ze met prachtige realisaties.

Wel is er hier en daar duidelijke nood aan een hoger hiërarchisch geplaatst persoon om effectief knopen door te hakken of om alle neuzen in dezelfde richting te krijgen. Dit door de aansturing als voorzitter van een stuurgroep, van werkgroepen rond deelprojecten of van politiek overleg. De gouverneur is hiervoor een geschikt persoon, dikwijls ook als trekker van een project.

Het succes van een project is hoofdzakelijk gebaseerd op de correcte uitvoering van concrete afspraken en deadlines en op een gezamenlijke besluitvorming. Dat laatste zorgt voor een draagvlak. Het effect van deze criteria wordt ervaren in het dossier over een gezamenlijke aanpak voor de uitroeiing van de reuzenberenklauw in West-Vlaanderen. Dit project bevindt zich nog in een aanvangsfase, maar het effect van deze filosofie tekent zich reeds af.

Voor de uitvoering van grote strategische projecten is het navenant dat er wordt gewerkt met participatie van de externe partners en burgers, om de betrokkenheid bij het project te vergroten. Werken aan een draagvlak is essentieel voor een succesvolle realisatie op het terrein. De reikwijdte van deze inspraak ligt best voorafgaandelijk vast. Dat is een ervaring uit de coördinatie van de Zwinuitbreiding.

### ***5.3 Mandatering met beslissingskracht***

De Cel VIP hamert op het belang van een vertegenwoordiging van gemandateerden met effectieve beslissingskracht bij een samenkomst van de Gewestelijke Stedebouwkundige Adviescommissie. Dit belang kan niet genoeg worden onderstreept ook voor diverse soorten van overleg. Of het nu gaat om een expertenoverleg, klankbordgroepen, een coördinatieteam of projectmatige werkgroepen, het is van groot belang dat de juiste mensen aan de juiste tafel zitten. Daarnaast kan oververtegenwoordiging worden vermeden via goede verslaggeving en gerichte distributie ervan.

### ***5.4 Polderbesturen zijn waterbeheerders***

In de reguliere werking van de overheden kent iedere partij in theorie haar plaats naargelang haar functie en doelgebied. Polderbesturen zijn, als lokale bestuurlijke organisaties die instaan voor waterbeheer, zeer gewaardeerde partners met een erkend belang. In deze besturen zetelen aangelanden uit het respectievelijke poldergebied. Vrij dikwijls zijn dat landbouwers, met een grote praktische expertise in waterbeheersing. Het is echter belangrijk dat iedere beslissing of afweging van deze polderbesturen is ingegeven als waterbeheerder en niet grondbeheerder en/of landbouwer. Deze bemerking ondermijnt geenszins het effectieve nut van polderbesturen.

### ***5.5 Vlaamse dienst van de gouverneur***

Er is nood aan een duidelijke afbakening van de finaliteit van de Vlaamse dienst van de gouverneur. Van de diensthoofden worden zowel breed bepaalde, uitmuntende competenties als ruime kennis en expertise verwacht. Zij verdienen dan ook duidelijkheid over het kader en de toekomst van de Vlaamse dienst van de gouverneur met een uniforme benadering in alle provincies.

**Carl Decaluwé**

Gouverneur van West-Vlaanderen

Contact:

Vlaamse dienst van de gouverneur van West-Vlaanderen

Katrien Vandeputte, beleidsadviseur - [katrien.vandeputte@west-vlaanderen.be](mailto:katrien.vandeputte@west-vlaanderen.be)