

VLAAMSE DIENST VAN DE GOUVERNEUR
WEST-VLAANDEREN

JAARVERSLAG 2014
Vlaamse coördinatieopdrachten – West-Vlaanderen
Gouverneur Carl Decaluwé

////////////////////////////////////

Voorwoord

Lopende coördinatieopdrachten worden in principe over de verkiezingen getild en verder opgenomen in de nieuwe legislatuur. Zowat alle coördinatieopdrachten situeren zich binnen de grondgebonden beleidsdomeinen. De Vlaamse ministers met deze bevoegdheden zijn een belangrijke partner. Daarom werden de lopende coördinatieopdrachten bij de aanvang van de nieuwe legislatuur afgetoetst naar belang en prioritering voor de nieuwe bevoegde ministers. Het is me het afgelopen jaar immers opnieuw opgevallen dat de autoriteit van de gouverneur wordt versterkt als er een effectief mandaat is voor een coördinatieopdracht. Dit laat toe om waar nodig vrij strikt te handelen.

Voor de uitvoering van de coördinatieopdracht doe ik beroep op DGOUV, de Vlaamse dienst van de gouverneur. Deze dienst werd vorig jaar vanaf juli versterkt met twee vanuit ABB overgehevelde personeelsleden Jachtadministratie: Carine Van Mallegem en Katleen Detaeye. Deze medewerkers hebben als hoofdtaak de afhandeling aanvragen jachtverloven en –vergunningen, een periodegebonden taak. Buiten deze periode bieden ze secretariële ondersteuning aan DGOUV. Sinds 1 september versterkt Chris Marey als beleidsmedewerker het team DGOUV in West-Vlaanderen.

Naast de specifieke coördinatieopdracht behandel ik in het bestek van dit jaarverslag ook mijn coördinatie met Noord-Frankrijk, met de Noordzee en het Integraal Waterbeleid.

Ik dank de leden van de Vlaamse regering, de Vlaamse overheid, het provinciebestuur en alle lokale besturen en andere partners voor het vertrouwen dat in mij en mijn Vlaamse dienst van de gouverneur wordt gesteld inzake de uitvoering van de coördinatieopdracht.

Carl Decaluwé
Gouverneur van West-Vlaanderen

Inleiding

1.1 Praktijkvoorbeeld

Het gezegde 'Iedere vogel zingt zoals hij gebekt is' indachtig, wordt de coördinatieopdracht in West-Vlaanderen op eigen West-Vlaamse wijze ingevuld. Deze aanduiding houdt geen waardeoordeel in en plaatst de werking binnen de andere provincies niet in een ranking.

Gouverneur Decaluwé wordt in zijn efficiëntie-ijver door de Vlaamse Dienst van de gouverneur (DGOUV) gesteund, met een effectieve wisselwerking door een relevante informatievoorziening en informele gespreksvoering met relevante actoren.

De gedachtewisseling met de provinciegouverneurs in de commissie Binnenlands Bestuur van het Vlaams parlement heeft de jaarwerking 2014 van de Vlaamse opdrachten van de gouverneurs als onderwerp. Een praktijkvoorbeeld maakt de uiteenzetting over de coördinerende taak van de gouverneur meer tastbaar. Hiermee wordt immers concreet gestaafd dat een provinciegouverneur een belangrijke hiërarchische rol invult en dat deze invulling aanzet tot concrete oplossingsgerichte besluitvorming, zodat dossiers vooruit geraken. Zo organiseerde de gouverneur vorig jaar overleg met alle relevante actoren voor de deblokking van het STEVIN-project. Dit is het resultaat:

Brugge en Elia bereiken akkoord over uitbreiding hoogspanningsnetwerk

02/09/2014
Ben Storme

“Een belangrijke stap in dit moeilijke dossier,” zegt schepen van Ruimtelijke Ordening Franky Demon (CD&V).

“Daardoor komt er een einde aan het geschil tussen de Stad en Elia in het kader van de uitbreiding van het hoogspanningsnetwerk in Zeebrugge.”

Elia is als netbeheerder verantwoordelijk voor het hoogspanningsnet en wenst dit net te optimaliseren en te versterken in functie van de elektriciteitsbevoorrading in ons land. De Vlaamse regering heeft daartoe een Gewestelijk Ruimtelijk UitvoeringsPlan (GRUP) goedgekeurd, namelijk "de optimalisatie van het hoogspanningsnetwerk in Vlaanderen" (op 13 juli 2012).

Naast de diverse boven- en ondergrondse hoogspanningsverbindingen, kwam het zwaartepunt van de infrastructuur in Zeebrugge te liggen, meer bepaald ter hoogte van de strandwijk (hoogspanningsstation Stevin) en ter hoogte van de stationswijk (het station Nemo). Dit was niet naar de zin van de stad Brugge die tegen het gewestelijk RUP een beroep indiende, alsook tegen de ondertussen reeds verleende bouwvergunningen en milieuvergunningen. De Stad was van oordeel dat het voorgelegde project onvoldoende garanties bood voor een goede woon- en milieukwaliteit op het eigen grondgebied.

Nemo

Elia en de stad Brugge zijn nu tot een akkoord gekomen dat een einde maakt aan het gerezen geschil. “De Stad is bereid om afstand te doen van de ingestelde gerechtelijke procedures tegen het project, zegt schepen Franky Demon (CD&V), “maar daarvoor moet Elia heel wat toegevingen doen”. Elia zal het hoogspanningsstation Nemo niet meer realiseren op de site die daarvoor in het gewestelijk RUP was aangeduid naast de Stationswijk te Zeebrugge, maar zal het hoogspanningsstation bij voorkeur op de site Herdersbrug realiseren. Indien dit niet mogelijk is, zal moeten worden gezocht naar een terrein in de achterhaven.

Stevin

Het hoogspanningsstation Stevin blijft wel op de oorspronkelijk voorgestelde lokatie aan de Strandwijk. Er worden door Elia wel aanvullende maatregelen genomen om dit terrein maximaal te integreren en met groen in te kleden. Elia heeft daarvoor een nieuwe ontwerper onder de arm genomen.

Er worden ook inspanningen gedaan om de noodzakelijke verbindingen tussen de diverse stations maximaal ondergronds aan te brengen. Waar dit technisch niet mogelijk is, werd met de meeste mensen al een akkoord bereikt.

Een extra troef voor de Stad is dat ze aan het grootste deel van het vrijgekomen terrein (het zogenaamde "terrein Knaepen") aan de Stationswijk, voor een oppervlakte van ongeveer 6ha, een eigen invulling kan geven. Demon geeft aan dat dit terrein op die manier een buffer kan worden ter bevordering van de leefbaarheid voor de buurt.

Stevin kan starten

26/09/2014

Ben Storme

Er lopen geen juridische procedures meer tegen het Stevin-project. Waarschijnlijk wordt er begin 2015 gestart met de werken.

Dit project omvat een versterking van het hoogspanningsnet (380 kV) tussen Zeebrugge en Zomergem . Het traject loopt boven - én deels ondergronds door Brugge, Blankenberge, Zuienkerke, Maldegem, Eeklo en Zomergem.

De geplande uitbreiding is cruciaal voor de toekomstige elektriciteitsbevoorrading van ons land en van de kustregio in het bijzonder. Elia heeft een akkoord gerealiseerd met de verschillende particuliere partijen en lokale besturen, die een beroep hadden ingesteld tegen het GRUP (Gewestelijk Ruimtelijk Uitvoeringsplan) voor Stevin.

De Raad van State werd nu op de hoogte gebracht van de dadingsovereenkomst en heeft de afstand van vordering van de verschillende partijen vastgesteld. De Raad van State neemt deze in beraad en volgt binnen enkele weken met haar definitieve uitspraak. Gezien er geen juridische procedures meer hangende zijn tegen het Stevin - project en de stedenbouwkundige en milieuvergunning voor de 3 hoogspanningsstations reeds verkregen werden , zou dan met de werken gestart kunnen worden . Dit is gepland voor begin 2015.

(bron www.focus-wtv.be)

1.2 Aanpak

Participatie, dossierkennis en relevant netwerk

"Participatie is even complex en gelaagd als de maatschappelijke of organisatorische vraagstukken die participatie zo noodzakelijk maken. Participatie is dus zeker niet de makkelijke weg voorwaarts. Maar een andere weg voorwaarts is er wellicht niet. Iedereen die betrokken is bij de totstandkoming en uitvoering van beleid beseft dit".

Daarnaast is er de waarschuwing dat de participatiesamenleving gedoemd is te mislukken – tenzij de politiek begrijpt hoe ze mensen bereid krijgt om oprecht te participeren .

Immers, als mensen meer ruimte krijgen, dan wel opeisen, voor eigen plannen en projecten, dan is het zinnig eens opnieuw te definiëren voor welke taken de overheid verantwoordelijk is. De burger wordt ook te veel als beleidsinstrument gebruikt en in de richting van een door de overheid gewenste uitkomst geduwd, klinkt het verder.

Een door de overheid gewenste uitkomst is nogal dikwijls een compromis, die uit belangenbehartiging is voortgevloeid. Vaak is het chagrijn in onze samenleving echter dat het algemeen belang in het nauw gedreven wordt door heel individuele belangen. Onder andere door het 'niet in mijn achtertuin'-syndroom.

De coördinatieopdrachten betreffen complexe dossiers met een duidelijk karakter van algemeen belang, maar met een onverzoenbaarheid van diverse belangen.

Dossierkennis over de lokale situatie, met kennis over de sleutelspelers en belanghebbenden en een relevant netwerk is heel doelmatig. Vanuit de praktijk is er de vaststelling dat participatie in Vlaanderen rammelt door een onduidelijke finaliteit en wel eens een dwingendere importantie krijgt dan het algemeen belang.

Deze bezorgdheid wordt onder de aandacht gebracht vanuit de vaststelling dat diplomatische contacten en bilateraal overleg met sleutelspelers, waarbij de gouverneur als autoriteit oplossingsgericht optreedt, nogal dikwijls doeltreffender blijkt te zijn dan participatief overleg.

Samenwerkingsreflex

Net als overal hebben de Vlaamse buitendiensten in West-Vlaanderen hun doelstellingen, investeringsplan en budgetten, waarbij ze worden geresponsabiliseerd aangaande hun output. In hun samenwerking voor dossiers vanuit de coördinatieopdracht is er steeds hun bereidheid om mee te zoeken naar oplossingsscenario's en manoeuvreerruimtes binnen de vooropgestelde kaders. Er is een gewaardeerd samenwerkingsreflex, ook met de provinciale en gemeentelijke administraties.

Tegeltjeswijsheden

'Afspraak is afspraak.' Doe maar gewoon, dan doe je al gek genoeg'. 'Een besluit is goed en geldig tot je een beter besluit neemt', Deze tegeltjeswijsheden passen bij pragmatische dienstverlening. Ze hebben immers praktisch nut. Tegeltjeswijsheden spreken primair het onbewuste aan. Ze worden geaccepteerd als wijsheid. Dergelijke gezegdes hebben effect. Een no-nonsense-aanpak werkt op basis van dergelijke algemeenheden. Vooral het vasthouden aan gemaakte afspraken en het vertrouwen hieraangaand treffen doel.

Overlegplatform Vlaamse Buitendiensten

2.1 Plenaire vergadering

Op 12 mei 2014 ontving de gouverneur – naar jaarlijkse gewoonte ondertussen – de afdelingshoofden van de provinciale Vlaamse buitendiensten in de ambtswoning. Om deze ontmoeting naast haar functie als netwerkmoment nog meer inhoudelijk te verrijken, werden Bert Foucart, projectleider Cel VIP, Ruimte Vlaanderen en Prof. Dr. Joris Voets, UGent uitgenodigd.

Om de inhoud en sfeer van dit event weer te geven:

- Bert Foucart, projectleider Cel VIP

Uit het verslag - vraagstelling:

Wat zijn de randvoorwaarden om van de diensten gebruik te maken en begeleiding op maat te krijgen?

Bert Foucart:

Er bestaan geen specifieke randvoorwaarden. Zowel investeringsprojecten op Vlaams, provinciaal als gemeentelijk niveau kunnen begeleid worden. Bert Foucart beslist over de toekenning van het VIP-statuuut. Dit gebeurt vrij soepel. Gemiddeld betreft het 100 dossiers per jaar.

Hoe groot moet de investeringsbehoefte zijn?

Bert Foucart:

Het is van belang om in het vroegste beginstadium van een dossier reeds een overleg te vragen. Op die manier kan er zo spoedig mogelijk advies gegeven worden over de mogelijke verderzetting van een project. Communicatie en participatie vormen noodzakelijke voorwaarden om projecten tot een goed einde te brengen.

Hoe zit het met de rechtszekerheid voor de ondernemer? Bij grote investeringen wensen ondernemers nl. perspectief op lange termijn.

Bert Foucart:

Het is "not done" om vb. vandaag een fiat te geven en morgen een negatieve beslissing te treffen. Binnen het VIP-overleg is dit ondenkbaar. Het is echter belangrijk dat de bevoegde personen aanwezig zijn op het overleg en dat ze hiervoor een mandaat hebben. Bedoeling is om tot een draagvlak en een gedragen advies te komen. Er werd overeengekomen met bepaalde administrateurs-generaal om hen persoonlijk op het overleg uit te nodigen. Doordat de administrateur-generaal zelf bepaalt wie de vergadering bijwoont, bestaat er zeker een mandaat. Wat op de vergadering afgesproken wordt, wordt gehonoreerd.

- Joris Voets, UGent
Uit de presentatie:

UNIVERSITEIT GENT
FACULTEIT ECONOMIE EN BEDRIJFSKUNDE

Regionale gebiedsontwikkeling = anders gaan coördineren?

Handvaten voor het managen van complexiteit

Prof. dr. Joris Voets

West-Vlaams Overlegplatform – Jaarlijks netwerkmoment

Brugge – 12 mei 2014

pag. 1

UNIVERSITEIT GENT
FACULTEIT ECONOMIE EN BEDRIJFSKUNDE

1. Achtergrond: toenemende...

- ✓ ...complexiteit van problemen ('wicked issues')
- ✓ ...complexiteit van het bestuurlijke en maatschappelijke landschap door o.m. fragmentatie, specialisatie en professionalisering
- ✓ ...budgettaire druk
- ✓ ...eisen/verwachtingen mbt kwaliteit en resultaat van overheidsoptreden
- ✓ + ...**(vul aan vanuit uw eigen sector...)**

pag. 3

UNIVERSITEIT GENT
FACULTEIT ECONOMIE EN BEDRIJFSKUNDE

2. Antwoord: meer en betere coördinatie

= *ontwikkeling en implementatie van een strategie die:*

- Door een koppeling van hulpbronnen en beleidscycli van meerdere publieke en private actoren in één of meerdere beleidsvelden
- Via het gebruik van managementinstrumenten en structurele maatregelen
- Over interne en externe organisatiegrenzen heen

Vrijnaar Beuselincx 2009

pag. 5

UNIVERSITEIT GENT
FACULTEIT ECONOMIE EN BEDRIJFSKUNDE

2. Toegepast op gebiedsontwikkeling

= *ontwikkeling en implementatie van een strategie die:*

een strategische ruimtelijke interventie die een kantelmoment kan teweegbrengen in de ruimtelijke, sociaal-culturele of economische ontwikkeling van buurten, wijken, stadsdelen, gemeenten & steden of een ruimere regio

Vrijnaar Boudry et al; 2006 & Beuselincx 2009

pag. 6

UNIVERSITEIT GENT
FACULTEIT ECONOMIE EN BEDRIJFSKUNDE

2. Concreet coördinatie nodig mbt

- beleidsinhoud en beleidsuitvoering
- regels en procedures
- timing
- financiën
- verschillende bestuursniveaus
- politieke en ambtelijke niveau
- strategisch en operationeel niveau

MAAR => coördinatieparadox



pag. 7

UNIVERSITEIT GENT
FACULTEIT ECONOMIE EN BEDRIJFSKUNDE

Prestaties? evaluatie afhankelijk van belang (vb. zorg)

- Cliëntbelang?
- Organisatiebelang?
- Sectorbelang?
- Zuilbelang?
- Politiek belang?
- Maatschappelijk belang?

⇒ Belangen niet altijd compatibel!

⇒ **VRAAG: Welke belangen spelen in uw netwerkgedrag?**

pag. 30

Opletten bij prestatiebeoordeling

- Kosten-baten: elke prestatie heeft een kost
- Meten = weten, maar beoordeling van prestaties is meer dan dat
- Levenscyclus van het netwerk: nood aan fasegebonden prestaties
- Evaluatoren? Wie beoordeelt?
- Contingentie: de gewenste prestatiemix van een netwerk varieert

VRAAG: (Hoe) evalueert u prestaties van de netwerken waarin uw organisatie zit?

pag. 33



Factor tijd

Tijd nodig ⇔ tijdsdruk
Leren & vertrouwen ⇔ KT-druk

VRAAG: Hoeveel tijd gunt u uw netwerk?

pag. 35

Strategisch gedrag en handelen mbt netwerken

Netwerken: niet voor watjes

- gaat over belangen
- complex samenspel van agenda's, persoonlijkheden, culturen, ...
- grote onzekerheid en risico's
- samenwerking in netwerken soms als excuus om eigenlijke problemen uit de weg te gaan
- Netwerken worden soms zelf machtige spelers met eigen agenda

pag. 37

Stel ook regelmatig deze vragen

- Eigen positie in het netwerk?
- Wie 'controleert' het netwerk?
- Wie 'stuurt' het netwerk?
- Welke belangen worden gediend...en welke niet?
- Wie heeft 'productiemacht' en wie heeft 'blokkademacht'?

pag. 38

Overheden nemen verschillende rollen op

- Bond
- Bestuur
- Sponsor
- Technische staf
- Coach
- Speler
- Makelaar
- ...

pag. 40

Deze rollen brengen allerlei vragen met zich mee

- Hoeveel vrijheid voor het netwerk?
- Werken op welke schalen?
- Hoeveel stabiliteit in de rollen?
- Hoe creatief omgaan met deze rollen?
- Welke agenda's?
- ...

pag. 41

Praktijk aan het woord:

"Don't do it unless you have to...
...but if you do it, go for it!"

(Van Garsse 2012)

Wetenschap aan het woord:

"organisaties die overleven of zelfs floreren in deze 'eeuw van de samenwerking' zijn precies diegene die kiezen voor een strategie van samenwerking met anderen!"

(Vrij naar Agranoff 2007 en Daft 2013)

2.2 Overleg met de clusters

In 2014 werd er niets ondernomen aangaande clusterwerking binnen het Overlegplatform Vlaamse buitendiensten. Er werd enkel wat voorbereidend werk gemaakt om geschikte items te vinden.

De cluster Waterproblematiek West-Vlaanderen is opgegaan in de Bekkenbesturen, die de facto ook coördinatie tussen de verschillende Vlaamse buitendiensten inzake waterlopenproblematiek uitvoeren.

Coördinatiedossiers

3.1 Opdrachten Vlaamse Regering

SHIP Zeebrugge

Brief minister Crevits dd 17 oktober 2012

Van Vlaams minister van Mobiliteit en Openbare Werken Hilde Crevits kreeg de gouverneur tijdens de vorige legislatuur een coördinatieopdracht inzake het belangrijke SHIP-project in Zeebrugge. Momenteel staat deze opdracht on hold.

De Gewestelijke Stedenbouwkundige Vergunningscommissie (GSVC) – samenwerking met de Cel VIP

De West-Vlaamse GSVC kwam in 2014 niet samen.

Wel werd in 2014 in het dossier rond de bouw van windturbines langs de E403 in Oostkamp samen met de Cel VIP verder gezocht naar oplossingsmogelijkheden en naar draagvlak. Eerder, op 1 oktober 2013, kwam de West-Vlaamse GSVC omtrent dit dossier bijeen.

Na afloop van enkele bilaterale gesprekken bleek er te weinig draagvlak te zijn voor de uitbouw van een maximaal mogelijk aantal windturbines in de omgeving van het klaverblad bij de kruising van de E403 met de E40 ter hoogte van Oostkamp. Het grootste euvel is dat deze omgeving deel uitmaakt van de inventaris in het kader van potentieel voor een onroerenderfgoedrichtplan. Dit vanwege het waardevolle landschap.

Uitbreiding Transportzone Zeebrugge

Brief minister Crevits dd 18 maart 2013

In haar brief gaf de toenmalige minister van Openbare Werken en Mobiliteit de opdracht aan de gouverneur om een gedragen visie uit te werken voor de noodzakelijke uitbreiding van de bestaande Transportzone van Zeebrugge.

Het strategisch plan van de haven van Zeebrugge van november 2004 omschreef de Transportzone voor havengerelateerd transport als een half bezette zone. Deze cijfers waren snel gedateerd, want ondertussen is de Transportzone volzet en is er de vraag naar uitbreiding.

In 2006 onderzochten de stad Brugge, POM West-Vlaanderen en het Zeebrugs havenbestuur MBZ de uitbreidingsmogelijkheden voor de Transportzone.

Minister Crevits gaf de gouverneur de opdracht om het proces naar een geschikte locatie te begeleiden.

In eerste instantie werd er bilateraal overleg georganiseerd met de drie belangrijkste actoren en vragende partij:

- POM West-Vlaanderen
- Stad Brugge
- MBZ, het havenbestuur waarvan stad Brugge de meerderheidsaandeelhouder is.

De input van deze informatiecaptatie vormde de basis van een consensusnota van de gouverneur aan de minister met de standpunten, knelpunten en motivering.

Centraal gegeven blijft de vraag van minister Crevits aan gouverneur Decaluwé naar een gedragen en onderbouwd standpunt voor de Transportzone. Als de noodzaak van een aanpassing van het Gewestelijk RUP afbakening havengebied Zeebrugge primeert, kan deze stellingname worden gebruikt voor de opmaak van de plan-MER.

Uit de reeds opgemaakte nota's met een beoordeling van de verschillende uitbreidingsalternatieven blijkt dat de zuidelijke uitbreiding in se niet als de beste locatie wordt naar voren geschoven, maar dat dit wel het alternatief is waarvoor het meest draagvlak is.

In haar brief geeft minister Crevits de motivatie voor de keuze voor de zuidelijke uitbreiding mee: aanwezige infrastructuur, opportuniteit voor realisatie van logistieke cluster en de Wet Major is er niet van toepassing.

Een belangrijk tegenelement aangaande het zuidelijk uitbreidingsgebied van de Transportzone is dat dit herbevestigd agrarisch gebied is (31 maart 2006). Indien er alsnog een herbestemming komt, geldt er een compensatieplicht.

Na de informatieronde, die werd uitgevoerd door de Vlaamse dienst van de gouverneur, werd een nota opgemaakt, die werd overgemaakt aan minister Crevits.

Na de Vlaamse verkiezingen werd het dossier even on hold gehouden tot duidelijk was dat deze opdracht voor minister Weyts gedragen is.

Er volgden toen enkele bilaterale informele gesprekken van de gouverneur met de belangrijkste actoren voor een optimale afstemming naar draagvlak. Dit proces loopt nog steeds.

Raamakkoord De Blankaart

Brief minister Schauvliege dd 19 maart 2013 met vraag voorzitterschap stuurgroep op te nemen

Het belang van het gebied rond De Blankaart als rust- en foerageergebied voor vogels is zeer groot.

Op 29 maart 2001 kwam een raamakkoord tot stand tussen de Vlaamse minister voor leefmilieu en landbouw en alle betrokken actoren in het gebied waaronder ook de sectoren landbouw en natuur. Het heeft als doel de veiligheid van de bewoners in het Blankaartbekken te garanderen, de internationaal belangrijke natuurwaarden in het Blankaartbekken te behouden en verder te ontwikkelen en de inkomensverliezen veroorzaakt door een aangepast waterbeheer te vergoeden. Kort daarna werd een grondenbank opgericht om de laaggelegen gronden te verwerven.

Op 24 november 2006 stelde de minister een natuurinrichtings-project in om het natuurherstel te realiseren. Dit project heeft als doel een meer geschikt habitat te creëren voor de broed- en overwinterende vogels met specifieke aandacht voor moerasvogels. De verhoging van het waterpeil en het herstel van het rietmoeras in de omgeving van de Blankaartvijver zijn de belangrijkste maatregelen om deze doelstelling te bereiken. In 2009 gingen de eerste werken voor het herstel van het rietmoeras van start.

De peilverhoging gebeurt in 3 fasen. De eerste fase is gerealiseerd. De waterpeilverhoging fase 2 betekent dat een peilverhoging zoals deze in fase 1 rond de Blankaartvijver is doorgevoerd, over het ganse projectgebied wordt uitgebreid.

De uitvoering van de derde fase is afhankelijk van een aantal voorwaarden zoals de aanleg van een waterkering en de impact van de peilverhoging op de aanwezige landbouwbedrijven.

Tijdens de stuurgroepvergadering van 6 mei 2014 werd een stand van zaken gebracht over de waterkering, het pompstation Engelandelft en het natuurinrichtingsproject De Blankaart. De stuurgroep keurde het tracé van de waterkering goed. Na de vergadering volgde een terreinbezoek aan de stuw op Stenensluisvaart, de ophoging van het voormalig slibstort in Merkembroek en het tracé van de waterkering.

Herinrichting grenspostsite Rekkem

Opdracht van minister Crevits, 22 februari 2013

Op 21 mei 2014 organiseerde de gouverneur te Menen voor de derde maal een overleg tussen verschillende Belgische/Vlaamse en Franse overheidsdiensten rond de herinrichting van de grenspostsite te Rekkem. Op deze vergadering werd het ontwerp-master- en beeldkwaliteitsplan door een vertegenwoordiger van het Departement Mobiliteit en Openbare Werken (MOW) toegelicht en besproken. Een andere agendapunt was de bespreking van een ontwerp van akkoord over de te nemen maatregelen inzake het toestaan van een terugkeermogelijkheid voor vrachtwagens in het weekend - in afwijking van het algemeen rijverbod - en dit voor de parking in de richting van Frankrijk-België.

Hoewel de vergadering hierover akkoord was, is het momenteel nog wachten op de concrete uitvoering ervan.

Dienst- en hulpverlening aan daklozen

Brief van minister Homans en van minister Vandeurzen, 21 november 2014

Op de vraag van beide minister naar een coördinatie van de samenwerking inzake dienst- en hulpverlening aan daklozen, werd hen een brief gestuurd met duiding aangaande de aanpak in West-Vlaanderen. In West-Vlaanderen vervult het provinciebestuur deze rol met verve, met overleg en diverse initiatieven. De gouverneur achtte het zodoende niet opportuun om zelf een bijkomend coördinerend initiatief te nemen.

3.2 Opdrachten van Vlaamse buitendiensten

Zwinuitbreiding

Mondelinge vraag van 17 juli 2013 van Stephan Borry, provinciaal directeur ANB West-Vlaanderen
Email van het kabinet van Vlaams minister Joke Schauvliege van 27 september 2013

Het Agentschap voor Natuur en Bos (ANB) vraagt de gouverneur en zijn Vlaamse dienst om mee de schouders te steken onder het dossier Zwinuitbreiding.

De Vlaamse regering heeft op 12 juli 2013 het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan "Zwin en Zwinbosjes" definitief vastgesteld (publicatie Belgisch Staatsblad 1 augustus 2013). Door deze bestemmingswijziging kan de Zwinuitbreiding worden gerealiseerd.

Deze uitbreiding kadert in een herstelprogramma voor het Schelde-estuarium. Dit herstelprogramma is uitgewerkt in een "ontwikkelingsschets 2010 (OS 2010)" waaraan de Nederlandse en de Vlaamse regeringen zich beide in 2001 hebben verbonden in het "internationaal verdrag over de goedkeuring van de ontwikkelingsschets 2010".

In het RUP wordt dan ook verwezen naar het algemeen belang als grondslag, waarbij het bestaande Zwin, omvattende ongeveer 183 ha, waarvan 33 ha op Nederlands grondgebied, wordt uitgebreid met een te onteigenen gebied, m.n. akkerland ten belope van 120 ha.

In essentie komt het erop neer dat via de ontpoldering van een deel van de Willem-Leopoldpolder de komberging van Het Zwin wordt vergroot en de verzanding verminderd (zonder maatregelen zou Het Zwin op termijn worden afgesnoerd en evolueren naar een systeem van duinen, rietvelden en wilgenstruelen).

De uitbreiding van het Zwin als natuurlijk intertijdsgebied zorgt weliswaar voor een verhoogd risico op verzilting van de omliggende polder. Daarom moet het waterbeheer in een deel van die polder hieraan aangepast worden via verschillende maatregelen. Om dit te realiseren nam de gouverneur het initiatief van een raamakkoord met alle betrokken partners. Het raamakkoord bepaalt wie welke milderende maatregelen realiseert en hoe de kosten precies verdeeld worden.

Begin 2014 werd een raamakkoord Zwinuitbreiding vanuit de VLM regio West, die het secretariaat op zich neemt, uitgewerkt en onderhandeld. Dit in samenwerking met de Vlaamse Dienst van de Gouverneur. De gouverneur zat telkens het overleg voor waarbij de bepalingen uit het raamakkoord inclusief de financiële verdeelsleutel werden genegotieerd en geformaliseerd. Dit raamakkoord werd op 25 maart 2014 door de Algemene Vergadering van de Oostkustpolder goedgekeurd. Op 4 juni 2014 was het raamakkoord door de beide bevoegde Vlaamse ministers en alle betrokken partners ondertekend.

Op 30 juni kwam de Internationale Zwincommissie samen in Brugge. Er werd van Vlaamse en Nederlandse zijde een stand van zaken gegeven van alle projecten van de Zwinuitbreiding

Op 5 september 2014 kwam de Stuurgroep, onder voorzitterschap van de gouverneur voor het eerst samen. De ambtelijke werkgroep kwam in 2014 al een paar keer samengekomen.

Afstemming van beleidsplannen van VDAB West-Vlaanderen met die van het Provinciebestuur

Mondelinge vraag van de VDAB-regiocoördinator op 18 juli 2013 (netwerkmoment Overlegplatform buitendiensten)

De coördinatieopdracht van de gouverneur bestaat uit de moderatie van een dialoog tussen de verantwoordelijken van VDAB West-Vlaanderen en de gedeputeerden, met als oogmerk de aftoetsing van de topics in de beleidsplannen van de Provincie en deze van VDAB West-Vlaanderen en nagaan waar versterking en/of aanvulling mogelijk is. Dit voor de beleidsdomeinen Onderwijs, Economie en Welzijn.

Op 9 januari 2014 was er een nieuw overleg waarbij:

Provinciaal beleid Economie :

West Deal bevat de strategische lijnen van het economisch beleid voor de volgende vijf jaar. Die omvat ondermeer de operatie Fabrieken voor de Toekomst West-Vlaanderen (FvT West). Hieraan zijn concrete projecten gekoppeld, die in aanmerking komen voor subsidiëring door het ESF. Met dit subsidie-instrument willen de Vlaamse overheid en de Europese Unie samen het Vlaamse arbeidsmarktbeleid versterken. De VDAB heeft een bevoorrecht partnerschap met het ESF-agentschap Vlaanderen. Daarom is er de vraag naar de VDAB West-Vlaanderen om mee de schouders te steken onder FvT West.

Provinciaal beleid Onderwijs:

Het partnerschap/de samenwerking met het PTI inzake textiel wordt aangehaald. Er is nood aan nieuwe invulling. Het is voor de gedeputeerde opportuun dat de VDAB weet dat textieloplossing in hervorming zit.

Ook in West-Vlaanderen organiseert het hoger beroepsonderwijs opleidingen op niveau 5 van de Vlaamse kwalificatiestructuur: HBO5. Het is een studieniveau tussen secundair en hoger onderwijs in. De HBO5-opleidingen bereiden voor op het uitoefenen van een beroep. Zij situeren zich qua niveau net onder de professionele bachelor. Het HBO omvat de hogere opleidingen van het volwassenenonderwijs en de opleiding Verpleegkunde. De gedeputeerde meent dat de VDAB werkzoekenden naar het HBO5-verheel van de streek kan laten doorstromen.

Provinciaal beleid Welzijn:

Voor de promotie van de zorgberoepen is het belangrijk toekomstvoorbereidend en gericht te werken. De explosieve vergrijzing zorgt voor langere loopbanen en langer actief zijn. Hieromtrent dient gefaciliteerd te worden. Welzijn in de betekenis van 'toegang tot' biedt de mogelijkheid aan de provincie om in te zetten op vernieuwend beleid. Het gaat om activivering en inclusies, niemand wordt uitgesloten. De belangrijkste kapstok is armoede.

De gedeputeerde vraagt aan de VDAB naar hulp en expertise voor de uitbouw van een afdeling van Paswerk in West-Vlaanderen. Paswerk stelt mensen tewerk, die kampen met een afstand tot de arbeidsmarkt, zoals autisme.

Proper West-Vlaanderen

Het Agentschap Wegen en Verkeer West-Vlaanderen (AWV) had aanvankelijk plannen om in 2013 over heel Vlaanderen een aantal opdrachten te bundelen in actieweken. Een actieweek Proper West-Vlaanderen kaderde toen hierbinnen.

De gouverneur vertaalde dit naar een gezamenlijke aanpak van zoveel mogelijk West-Vlaamse actoren voor een repressieve week tegen zwerfvuil en vervuiling op de openbare weg.

Traditioneel plannen alle gemeenten jaarlijks in het voorjaar 'opruimacties' om zwerfvuil op te ruimen (traditionele lenteschoonmaak). In 2014 werd dit opnieuw communicatief gekaderd binnen 'Let's do it in de vuilbak', met daarnaast een vervolg van de jongerencampagne.

Met de versterking van een beleidsmedewerker in de Vlaamse dienst van de gouverneur werd het dossier voor de uitbouw van een repressieve week eind 2014 nieuw leven ingeblazen. Vorig jaar werden er hernieuwde verkennende gesprekken gevoerd.

3.3 Opdrachten van het provinciebestuur en de provinciediensten van West-Vlaanderen

Inplantingsmogelijkheden voor windturbines in de omgeving van de luchthaven van Oostende

Vraag van de Deputatie West-Vlaanderen

In het verleden weden er reeds negatieve adviezen geformuleerd door Belgocontrol en KMI in het kader van milieuvergunningaanvragen voor turbines in Gistel/Oudenburg en Nieuwpoort. De Provincie was vragende partij om de motivatie voor deze adviezen te bespreken en na te gaan in hoeverre er mogelijkheden zijn voor het plaatsen van turbines in de ruime omgeving van de luchthaven. De output van dit overleg zou de Provincie moeten toelaten om op bezorgdheden te anticiperen en om eventueel bepaalde zones uit te sluiten bij de selectie van kleine bedrijventerreinen waar kleine turbines bij wijze van pilot kunnen worden geplaatst.

Op het overleg van 28 maart 2014 waren naast de bevoegde gedeputeerde en de provinciale dienst Ruimtelijke Planning en POM West-Vlaanderen aanwezig:

- Belgocontrol
- KMI Section Remote Sensing
- Luchthaven Oostende
- Defensie
- UGent faculteit Ingenieurswetenschappen en architectuur
- UGent, Power-Link
- VUB vakgroep Ind. Ing. Wetenschappen

Inzake de grote windturbines is Belgocontrol graag bereid om samen te werken met de provincie voor de uitwerking van geschikte zoekzones. Er is de overtuiging dat dit een goed terugverdieneffect zal hebben.

Belgocontrol, DGLV en KMI opteren bij voorkeur voor een groot WT-park met 30 à 40 WT. Ook de provinciale dienst Ruimtelijke Planning schuift dit naar voren.

Belgocontrol bezorgde een plan met de ongeschikte zones voor WT in West-Vlaanderen. Na de toen nog lopende studie VORTAC zou dit weliswaar worden aangepast. Normaliter zal deze studie na oplevering op de website Belgocontrol ter beschikking zijn.

Middelgrote WT zijn zeker zichtbaar op de radar. De radar van Oostende staat op een toren van 20 meter. Voor kleine WT zou het eventueel kunnen als ze ergens achter zitten. Oostende heeft echter geen echt grote gebouwen.

Ook voor de middelgrote WT stelt het KMI dat ze in de rand van de perimeterradius kunnen, maar zeker niet in het centrum van de zone.

Belgocontrol onderstreept dat de rode zone sowieso altijd negatief is. Daarbuiten moet een studie eerst uitsluitel brengen.

De provincie werkt samen met POM en INAGRO een project uit waarbij in geïnteresseerde pilootgemeenten de haalbaarheid van kleine WT (voor de landbouw) wordt bekeken. De vraag is welke gebieden/gemeenten sowieso niet in aanmerking kunnen komen om aangeschreven te worden.

Voor Belgocontrol zijn de gemeenten, gelegen in de rode zone (de strik) te vermijden, maar het advies is om toch eerst de zones af te bakenen met de gemeenten.

Het KMI voorziet niet veel problemen. Adviesaanvraag bij hen is niet nodig.

Voor Defensie kan de heel nabije omgeving van Koksijde absoluut niet, maar verder is er geen probleem.

Het DGLV wijst op de gebieden met helihavens, waar luchtvaartnormen gelden. Er wordt gesuggereerd om altijd eens te checken bij hen.

De Belgische AIP is beschikbaar op de website van Belgocontrol.

Bestrijding reuzenberenklauw

Email van het kabinet van gedeputeerde Naeyaert dd 7 augustus 2013

Nadat het kabinet van gedeputeerde Naeyaert werd aangesproken door Natuurpunt over de bestrijding van de reuzenberenklauw in West-Vlaanderen, werd aan de gouverneur gevraagd om een coördinerende rol op te nemen, zodat de bestrijding gebiedsdekkend en duurzaam kan worden georganiseerd.

Deze invasieve exoot kent in West-Vlaanderen een snelle groei vanwege de hoge concentraties aan stikstof en fosfor in de bodem. Hierdoor vormt de reuzenberenklauw een bedreiging voor de inheemse flora en voor de veiligheid van recreanten (brandwonden).

De gouverneur modereerde op 16 oktober 2013 een eerste overleg met alle water- en terreinbeheerders over een gecoördineerde, gezamenlijke aanpak van de bestrijding van de reuzenberenklauw in West-Vlaanderen.

Er werden toen concrete afspraken gemaakt om de verschillende bestaande inventarissen te concentreren op 1 centraal punt bij de betrokken provinciale dienst (Minawa). Ineerste instantie continueert iedere overheid/ buitendienst de uitroeiing van de reuzenberenklauw volgens het eigen systeem. In een verdere fase wordt mogelijk een pilootproject uitgewerkt.

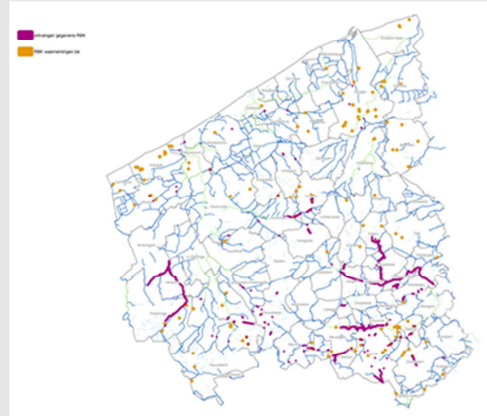
In 2014 werd dit overleg verder gezet. Op 24 maart 2014 werd het plan van aanpak van de provincie voorgesteld aan alle publieke water- en terreinbeheerders van West-Vlaanderen.

1. Inventarisatie

- Bestaande gegevens opgevraagd
- Gegevens ontvangen van:
 - Dienst Waterlopen Provinciebestuur
 - Waarnemingen.be (overeenkomst afgesloten)
 - VMM AOW (geen databank, probleemzones wel gekend)
 - WenZ (overzicht 2011)
- Bereid tot meewerken maar geen databank beschikbaar:
 - ANB
 - Natuurpunt
 - WMF
- Gegevens samengebracht in Arcgis



Inventaris maart 2014



2. Bestrijding

- Elke instantie verantwoordelijk voor eigen patrimonium en continueert minimaal eigen aanpak

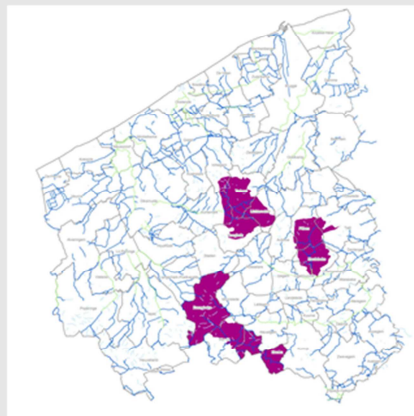
- Coördinatie: uit te testen in proefzones

- Moereveld (Torhout en Hoogdele)
- Meulebeke – Pittem (Devebeek)
- Zonnebeke – (Wervik)– Menen

- Uitdaging: particulieren mee krijgen



Proefzones



3. Communicatie - sensibilisatie

- Geplande infodagen
 - 29 maart: 2^e West-Vlaamse Plantendag (particulieren)
 - Juni: 3-daagse opleidingsreeks Invasieve exoten (gemeentelijke groendiensten)
 - Infodag Lupin 12 februari
- Provinciale website: opzet – herkenning – waarnemingen melden – filmpje
- Artikel Natuur- en Milieuinfo
- Omzendbrief naar gemeenten
- Voorbeeldteksten – voorbeeldbrief aangelanden



De West-Vlaamse gemeenten zijn betrokken via het regionaal comité rattenbestrijding. Dat zijn de gemeentelijke groendiensten.

3.4 Opdrachten van lokale besturen en/of andere partners

Masterplan Gullegem (Wevelgem) Koppelingsgebied

Email van schepen Ruimtelijke Ordening Wevelgem van 4 juli 2013

Er is de vraag om in het koppelingsgebied van Gullegem een woonpark te realiseren. De huidige bestemming van het gebied is recreatief parkgebied, waardoor een bijkomende woonfunctie niet vergunbaar is. De gemeente plant de opmaak van een RUP voor dit, gezien er enkele zonevreemde woningen zijn. De gemeente ziet het koppelingsgebied als een overgangsgebied tussen de naastliggende industriezone en het woongebied. Voor Ruimte Vlaanderen kan het gebied een beperkt woonaanbod verdragen, mits het gebied toegankelijk blijft via recreatieve paden.

Vorig jaar was er overleg met alle betrokken actoren. Finaal werd aan de politieke verantwoordelijken gevraagd duidelijkheid te scheppen.

Toegang tot RWZI Wulpen via Conterdijk - Koksijde

Brief van Gemeente Koksijde van 5 mei 2014

De site van het waterzuiveringsstation Wulpen van Aquafin is zonevreed en gesitueerd op een locatie met aanvankelijk enkel een jaagpad als toegangsweg. Het betreffende jaagpad Conterdijk is druk bereden door fietsers (schoolgaande jeugd, wielertoeristen, senioren). Tijdens de werken bij Aquafin (hydraulische uitbreiding, zonder extra aansluitingen) was er extra overlast met nog meer zwaar vrachtverkeer op het jaagpad. Toen greep de burgemeester in en zorgde voor scheiding tussen het vracht- en fietsverkeer, met een omleiding voor de fietsers (die weinig werd gerespecteerd door de vrachtwagens). Vanaf 1 juli 2014 geldt een verbod van alle wegverkeer via de Conterdijk, opgelegd door de burgemeester. Aquafin heeft toen een werfweg aangelegd achter de site tot aan de Langeleedstraat. De burgemeester vraagt in zijn brief aan de gouverneur naar een duurzame oplossing via overleg met alle betrokken actoren.

Uit het eerste overleg van 24 juni 2014 kwamen enkele oplossingsrichtingen naar voren:

- De aanvoer van sceptisch materiaal via de weg achter de site tot aan de Langeleedstraat. Een verbreding van de Langeleedstraat, met gescheiden fietsverkeer;
- Gedeeltelijke afvoer van slib via het Kanaal Nieuwpoort-Duinkerke;
- Bouw van brug over kanaal.

Waterwegen en Zeekanaal en Aquafin zouden in eerste instantie samen de mogelijkheden van verscheping van het slib via binnenvaart bekijken.

Bij het tweede overleg van 2 oktober 2014 verliep al het wegverkeer vanuit en naar het waterzuiveringsstation via de werfoprichting richting Langeleedstraat, aan de achterkant van de site die de toegang tot de RWZI is geworden.

De berekening van de kostprijs voor de afvoer van slib via binnenvaart (gebaseerd op enkele aannames): voor het vervoer van 9800 ton slib per jaar, met schepen van 300 ton,

rekening houdende met voorttransport, milieulast, lossen en natransport is er een kostprijs van 17,8 à 19,3 euro per ton. Vervoer over de weg kost 7,8 euro per ton. Uit een snelle calculatie blijkt dat de kostprijs voor binnenvaart na ongeveer 5 jaar reeds de kostprijs voor een brug over het kanaal bedraagt. Toen concludeerde de vergadering dat de enige sluitende oplossing een brug over het kanaal is. Waterwegen en Zeekanaal werken een voorstel van prijscalculatie uit.

Dit overleg wordt in 2015 verdergezet en er is een definitieve oplossing in de maak.

Sluiting parking E40 in Westkerke

Sedert maandag 2 juni 2014 is de parking op de E40 in Westkerke (Oudenburg) in de richting van Frankrijk afgesloten voor een initiële testperiode van zes maanden. Het gaat om een proefproject om de overlast en de illegale mensensmokkel op deze parking tegen te gaan en is tot stand gekomen na overleg tussen Vlaams minister van Mobiliteit en Openbare Werken Hilde Crevits, het Agentschap Wegen en Verkeer, de provinciegouverneur van West-Vlaanderen, de politie en de transportsector.

De parkings in Westkerke hebben geen tankstation noch sanitaire voorzieningen waardoor er weinig sociale controle is. Hierdoor zijn ze aantrekkelijk voor illegale praktijken zoals mensensmokkel en diefstal van ladingen. Vooral de 'noordelijke' parking richting Frankrijk is een geliefd werkterrein voor mensensmokkelaars omdat de vrachtwagens die er halt houden op doortocht zijn richting Calais in Frankrijk en Groot-Brittannië.

De voorbije maanden werden een toenemend aantal mensensmokkelaars op heterdaad betrapt. In meerdere gevallen gingen de praktijken van mensensmokkel gepaard met geweld tegen de politie en de vrachtwagenchauffeurs.

Om vrachtwagenchauffeurs te informeren over de nieuwe situatie, zijn er langs de E40 al van net voor Drongen aankondigingsborden geplaatst zodat chauffeurs er rekening mee kunnen houden voor het respecteren van de verplichte rust- en rijtijden. Bij de transportsector loopt een informatiecampagne om chauffeurs en bedrijven in te lichten over het (tijdelijk) verdwijnen van de parking.

Coördinatie Noord-Frankrijk

De Vlaamse regering stelde op 17 februari 2012 gouverneur Carl Decaluwé aan als nieuwe Vlaamse coördinator van de grensoverschrijdende samenwerking tussen Vlaanderen en Noord-Frankrijk met ingang van 1 april 2012 en lopend tot 1 april 2017.

Het mandaat van de Vlaamse coördinator omvat volgende taken:

- ondersteunen van de diverse Vlaamse overheden en instanties inclusief de intercommunale en gemeentelijke structuren, die betrokken zijn bij de grensoverschrijdende en interregionale samenwerking met Noord-Frankrijk;
- voor alle beleidsdomeinen in het kader van deze samenwerking optreden als verbindingspersoon met de Vlaamse overheden en diensten, met inbegrip van de vertegenwoordiger van de Vlaamse Regering in Frankrijk;
- zorgen voor coördinatie en afstemming tussen de diverse door de Vlaamse overheid aangeduide vertegenwoordigers in beheersorganen van de Eurometropool Lille-Kortrijk-Tournai en van de EGTS West-Vlaanderen/Flandre-Dunkerque-Côte d'Opale;
- op geregelde tijdstippen verslag uitbrengen van zijn activiteiten aan de minister voor buitenlands beleid.

Een belangrijk onderdeel in het takenpakket van de Vlaamse coördinator van de grensoverschrijdende samenwerking tussen Vlaanderen en Noord-Frankrijk is de coördinatie en afstemming van de Vlaamse vertegenwoordiging in de Eurometropool Lille-Kortrijk-Tournai en in de EGTS West-Vlaanderen/Flandre-Dunkerque-Côte d'Opale. De gouverneur/Vlaamse coördinator zetelt in de bestuursorganen (Bureau en Algemene Vergadering) van beide structuren.

4.1 De EGTS Eurometropool Lille-Kortrijk-Tournai

De gouverneur/Vlaamse coördinator nam op 4 juli 2014 in Rijsel deel aan de Algemene Vergadering van de Eurometropool Lille-Kortrijk-Tournai. Als gevolg van de gemeenteraadsverkiezingen in Frankrijk onderging de samenstelling van deze vergadering aan Franse kant heel wat wijzigingen. De gouverneur/Vlaamse coördinator gaf op de vergadering een stand van zaken van de herinrichtingswerken van de vroegere grenspostsite te Rekkem.

Een belangrijk punt op de agenda van deze vergadering was de goedkeuring van verschillende documenten inzake het budget: de jaarrekening 2013, de administratieve rekening 2013 en de aanvullende begroting 2014. Daarnaast werd het Bureau en het voorzitterschap vernieuwd. De heer Damien Castelain, voorzitter van Lille Métropole en Burgemeester van Péronne-en-Mélantois, werd tot nieuwe voorzitter verkozen voor een periode van één jaar. Zijn voorganger Vincent Van Quickenborne werd, samen met Martine Aubry en Rudy Demotte, vicevoorzitter.

De gouverneur/Vlaamse coördinator is, net als alle Vlaamse politieke vertegenwoordigers in de Eurometropool-organen en de leden van de Verbindingsgroep, lid van het Regionaal Overleg Metropool (ROM). Deze vergadering bereidt onder meer de zittingen van het Bureau en de Algemene Vergadering voor en streeft gemeenschappelijke Vlaamse standpunten na. De gouverneur/Vlaamse coördinator zat op 3 juli 2014 en op 10 november 2014 het Regionaal Overleg Metropool voor.

4.2 De EGTS West-Vlaanderen/Flandre-Dunkerque-Côte d'Opale

De gouverneur/Vlaamse coördinator nam op 16 juni 2014 in Ieper deel aan het Bureau en de Algemene Vergadering van de EGTS West-Vlaanderen/Flandre-Dunkerque-Côte d'Opale. Net als in de Eurometropool Lille-Kortrijk-Tournai, onderging de samenstelling van de vergaderingen van deze EGTS als gevolg van de gemeenteraadsverkiezingen in Frankrijk heel wat wijzigingen. Zo werd Patrice Vergriete, de nieuwe burgemeester van Duinkerke, verkozen tot de nieuwe Franse ondervoorzitter. Op het Bureau werd onder meer het activiteitenrapport 2013, de jaarrekening 2013, de administratieve rekening en de aanvullende begroting 2014 voorbereid. Deze documenten werden vervolgens goedgekeurd in de Algemene Vergadering.

Naast zijn lidmaatschap van het Bureau en de Algemene Vergadering, is de gouverneur/Vlaamse coördinator samen met de heer Jean Schepman, Vice-Président du Conseil Général du Nord, pater van de werkgroep Water van deze EGTS. Reeds een paar jaar wordt gewerkt aan een concreet voorstel van oplossing voor de afwateringsproblematiek in het grensgebied tussen Duinkerke en Veurne (De Moeren). Een studie toonde aan dat de nodige investeringen in het kader van de gekozen oplossing, economisch verantwoord zijn.

Op de vergadering van de werkgroep Water van 17 januari 2014 in Brugge werd een draaiboek voorgesteld en goedgekeurd met daarin alle verdere stappen die dienen te worden ondernomen. Tevens nam de werkgroep een principiële beslissing voor het opstarten van een Interreg V-project met als doel de afwatering in het betrokken grensgebied te verbeteren. Tenslotte bracht de werkgroep ook een advies uit over het Franse 'Programme d'Actions de Prévention des Inondations' (PAPI).

Tijdens de vergadering van de werkgroep Water van 20 juni 2014 in Brugge werd onder meer een stand van zaken gegeven van de uitvoering van het draaiboek. Daarnaast kwam ook het ontwerp van samenwerkingsovereenkomst aan bod, voor de waterbeheersing in de regio Duinkerke, Veurne en de Moeren. Ook de werkgroepvergadering van 8 oktober 2014 te Gravelines boog zich over deze samenwerkingsovereenkomst. Enkele nog resterende knelpunten werden besproken en uitgeklaard. Bedoeling is dat de komende maanden wordt gewerkt aan een project, dat kan worden ingediend in het kader van toekomstige Interreg V-programma France-Wallonie-Vlaanderen.

4.3 Contacten met diverse personen, overheden en diensten

Op 18 juli 2014 woonde de gouverneur/Vlaamse coördinator de viering van het Feest van de Vlaamse Gemeenschap in Frankrijk bij. Om het gemeenschappelijk Vlaams historisch patrimonium in de kijker te plaatsen en de goede relaties in het kader van de grensoverschrijdende samenwerking in de bloemetjes te zetten, wordt jaarlijks ook in Frankrijk het Feest van de Vlaamse Gemeenschap gevierd.

Dit jaar was Saint-Omer de gaststad. De viering kwam er op initiatief van Nic Vandermarliere, vertegenwoordiger van de Vlaamse Regering in Frankrijk, en François Decoster, burgemeester van Saint-Omer. In het kader van dit evenement bezochten de genodigden het prestigieuze 18de eeuwse herenhuis Sandelin.

Op 21 november 2014 nam de gouverneur/Vlaamse coördinator deel aan de jaarlijkse grensoverschrijdende vergadering van het Département du Nord en de Provincie West-Vlaanderen te Ieper. De gouverneur/Vlaamse coördinator hield er het welkomstwoord. Niet alleen werden op deze vergadering enkele grensoverschrijdende voorbeeldprojecten en perspectieven toegelicht, maar werd ook de strategie voor de grensoverschrijdende samenwerking voor de periode 2015-2020 voorgesteld. Tot slot wordt het actieplan voor 2015 goedgekeurd.

Coördinatie Noordzee

Als gouverneur van de enige kustprovincie zijn er diverse taken die ressorteren onder de coördinatieopdracht.

5.1 Cultureel Erfgoed onder zee

Sinds 1 juni 2014 is de gouverneur van West-Vlaanderen aangewezen om als ontvanger van het cultureel erfgoed onder water op te treden.

Vondsten in de territoriale zee en vondsten in de exclusieve economische zone of op het continentaal plat die zich ten minste honderd jaar onder water bevinden, moeten gemeld worden aan de ontvanger van het cultureel erfgoed onder water ingevolge de wet van 4 april 2014 betreffende de bescherming van cultureel erfgoed onder water en het KB van 25 april 2014 ter uitvoering ervan. Ieder die dergelijke vondst ontdekt, moet zijn vondst zonder verwijl melden aan de ontvanger van het cultureel erfgoed onder water. Het is verboden om zonder voorafgaande machtiging van de ontvanger van het cultureel erfgoed onder water vondsten intentioneel boven te halen. De melding kan gebeuren via de website www.vondsteninzee.be waar meer informatie te vinden is.

5.2 De Kustwacht

De gouverneur van West-Vlaanderen is voorzitter van het overlegorgaan Kustwacht, waarin Vlaamse en federale kustwachtpartners vertegenwoordigd zijn. De Vlaamse kustwachtpartners zijn dienst Zeevisserij, afdeling Haven – en Waterbeleid, Vloot dab, Loodswezen dab, afdeling Kust, afdeling Scheepvaartbegeleiding, afdeling Internationaal Milieubeleid en afdeling Maritieme Toegang. In het overlegorgaan zitten experts die dossiers voorbereiden en informatie verzamelen voor het beleidsorgaan. Het overlegorgaan kan ook werkgroepen oprichten.

In 2014 werden in samenwerking met de federale kustwachtpartners volgende dossiers behandeld: project Kustwachtcentrale, opruiming mosselkooien, veiligheid watersportgebruikers en nieuwe watersporten, Algemeen Nood – en Interventie Plan (ANIP) Noordzee, Bijzonder Nood – en Interventieplan (BNIP) Cruiseschepen, Handhaving en Inspectie, Marien Ruimtelijke Planning (MRP), Places of Refuge, ...

5.3 VLIZ – Vlaams Instituut voor de Zee

De gouverneur van West-Vlaanderen is voorzitter van het VLIZ.

Het VLIZ beheert databanken en informatieve websites m.b.t. de zee en mariene wetenschappen. In 2014 werd er vooral ingezet op de uitbouw van het Open Marien Archief en het Wereldregister van Mariene Soorten, een verhoging van de inzetbaarheid van het onderzoeksschip Simon Stevin, de uitbouw van het Marien Station Oostende, de inzet van de onderwaterrobot Genesis, de promotie van mariene wetenschappen naar het grote publiek toe en binnen het onderwijssysteem, samenwerking met universiteiten en met Kenia. Nog in 2014 werd een afgeleid product van het 'Compendium voor Kust en Zee' gepubliceerd, namelijk het vademecum 'Mariene beleidsinstrumenten en wetgeving voor het Belgisch deel van de Noordzee'.

Als voorzitter van het VLIZ nam de gouverneur eind januari 2014 deel aan de dienstreis naar Kenia. Op de inhuldigingsplechtigheid van het onderzoeksschip de Mtafiti feliciteerde de gouverneur de Keniaanse regering, de minister bevoegd voor de Visserij, de Keniaanse marine en het Marine-Instituut voor de efficiënte samenwerking. Een dankwoord ook voor de diplomaten van beide landen en een speciaal woord van dank voor de bemanning die de Mtafiti op een veilige manier naar zijn nieuwe thuishaven gebracht heeft. (rede-27 januari 2014 (Mombasa – 2de versie)). Het onderzoeksschip zal ingezet worden voor onder meer marien onderzoek in de Europese Economische Zone van Kenia, teneinde meer zicht te krijgen op de visbestanden en biodiversiteit in de West-Indische Oceaan. Tijdens een ontmoeting met de Keniaanse President Uhuru Kenyatta werden diverse thema's besproken. De gouverneur had er ook een bespreking met zijn collega's gouverneur van Mombasa en van Kilifi.

Integraal waterbeleid

De gouverneur is voorzitter van de bekkenbesturen van het bekken van de IJzer en Brugse Polders. Hij is samen met de gouverneur van Oost-Vlaanderen covoorzitter van het bekkenbestuur van de Leie.

Sinds 2014 zijn, in uitvoering van het gewijzigde decreet Integraal Waterbeleid, nieuwe bekkenbesturen aan het werk. Het bekkenbestuur wordt opgesplitst in een algemene bekkenvergadering en een bekkenbureau. De algemene bekkenvergadering bestaat uit alle waterbeheerders en betrokken instanties binnen het bekken. Alle gemeentebesturen zijn er rechtstreeks vertegenwoordigd. De voorbereiding van de algemene bekkenvergadering gebeurt in het bekkenbureau. In het bekkenbureau zijn de gemeentebesturen vertegenwoordigd door een aantal afgevaardigden. De gouverneur zit beide overlegorganen voor. Het bekkensecretariaat staat in voor de dagelijkse werking en voor de organisatie van de vergaderingen.

6.1 Generieke opdrachten voor de bekkens IJzer, Leie en Brugse Polders

Goedkeuring bekkenspecifieke delen 2016-2021

De eerste helft van 2014 stond hoofdzakelijk in het teken van de opmaak van de bekkenspecifieke delen als onderdeel van het stroomgebiedbeheerplan Schelde. Deze plannen bepalen wat Vlaanderen zal doen om de toestand van de waterlopen te verbeteren en om ons beter te beschermen tegen overstromingen. Tijdens de voorjaarsvergadering gaven de algemene bekkenvergaderingen hun akkoord om de bekkenspecifieke delen in openbaar onderzoek te laten gaan.

De grote uitdagingen op het vlak van waterkwantiteit en waterkwaliteit in tijden van beperkte budgettaire middelen vereisen een creatieve aanpak. Hierbij staan samenwerking en het stellen van prioriteiten voor het uitvoeren van acties centraal. In deze optiek is gekozen om in Vlaanderen te focussen op zogenaamde speerpuntgebieden. Dit zijn gebieden waar de goede toestand tegen 2021 in het vizier ligt. Binnen de bekkens IJzer, Leie en Brugse Polders zijn er geen gebieden weerhouden als speerpuntgebied. Wel werden een aantal aandachtsgebieden naar voor geschoven. Dit zijn gebieden waar een goede dynamiek en samenwerking kan leiden tot merkbare stappen voorwaarts. In West-Vlaanderen zijn volgende waterlopen als aandachtsgebied aangeduid:

- de Blankaart waterlopen, Grote Kemmelbeek en Poperingevaart in het IJzerbekken;
- Rivierbeek-Hertsbergebeek in het bekken van de Brugse Polders;
- Heulebeek in het bekken van de Leie.

Op 7 oktober 2014 vond te Brugge een informatiedag plaats over de ontwerpen van de stroomgebiedbeheerplannen en het lopende openbaar onderzoek. Door de bekkensecretariaten werden de bekkenspecifieke delen toegelicht. Dit was een geslaagd evenement en kon op grote opkomst rekenen.

Inventarisatie overstromingen zomer 2014

Een intense neerslagzone tussen 27 en 29 juli 2014 zorgde voor wateroverlast in een aantal gemeenten in West-Vlaanderen. Voornamelijk Lichtervelde, Gits, Zonnebeke, Pittem, Meulebeke, Ardoioie, Oostkamp, Torhout, Wingene en Knokke-Heist werden getroffen. De bekkensecretariaten van de IJzer, Leie en Brugse Polders brachten de overstromingen in kaart. Deze informatie is belangrijk om de waterloopmodellen te voeden en om de overstromingskaarten van de waterbeheerders en de watertoetskaart actueel te houden. De inventarisatieverslagen werden besproken binnen de bekkenstructuren en op de algemene bekkenvergadering goedgekeurd. Er worden ook suggesties meegegeven om de wateroverlast aan te pakken zoals het regenwater zo veel mogelijk bovenstrooms vasthouden op perceelniveau zodat extra buffering gecreëerd wordt. Ook maatregelen voor een beter onderhoud van waterlopen, voor een beter rioleringsstelsel en om erosie te beperken, worden in de rapporten voorgesteld. Het overleg op bekkenniveau wil het draagvlak voor de maatregelen vergroten en de advies- en vergunningsprocedures voor de voorgestelde oplossingen vlotter doen verlopen.

Toetsing signaalgebieden

De selectie van signaalgebieden reeks 3 op basis van een geactualiseerde kaart van signaalgebieden, gemaakt op basis van een nieuwe ruimtelijke analyse, werd door de algemene bekkenvergaderingen in het najaar goedgekeurd. In het IJzerbekken zullen vier gebieden onderzocht worden, in het bekken van de Brugse Polders negen, allen in West-Vlaanderen gelokaliseerd, en in het Leiebekken zes waarvan vijf gebieden in West-Vlaanderen.

In een signaalgebied bestaat een tegenstrijdigheid tussen de geldende bestemming en de belangen van het watersysteem. De bestemming werd tot op vandaag niet gerealiseerd. Voor deze gebieden wordt preventief nagegaan of deze bestemming effectief realiseren bedreigend is voor het waterbergend vermogen. Als dat het geval is, adviseert het bekkenbestuur in de loop van 2015 een alternatief ontwikkelingsperspectief aan de Vlaamse Regering. Dit kan gaan van een creatieve inrichting binnen de bestaande harde bestemming tot een herbestemming van het gebied via een gemeentelijk, provinciaal of gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan. Provincie- en gemeentebesturen kunnen 60% van de kosten voor planschadevergoedingen van gemeentelijke en provinciale ruimtelijke uitvoeringsplannen voor percelen die in een door de Vlaamse Regering goedgekeurd signaalgebied liggen, terugbetaald krijgen via het Rubiconfonds.

Vaststelling van het bekkenvoortgangsrapport 2013

In alle bekken stelden de bekkenbesturen hun bekkenvoortgangsrapport op. Het bekkenvoortgangsrapport is een jaarstaat met een overzicht van de stand van zaken van uitvoering van de vele acties opgenomen in de bekken- en deelbekkenbeheerplannen. Het bekkenvoortgangsrapport ligt ter inzage op het bekkensecretariaat en is te raadplegen via de website www.integraalwaterbeleid.be

6.2 Bekkenspecifieke acties

IJzerbekken

Stormvloedkering te Nieuwpoort

De stormvloedkering te Nieuwpoort moet bij storm op zee de haven en het hinterland beschermen tegen inkomende golven en hoge waterstanden. De werken worden uitgevoerd door de Afdeling Kust van het agentschap Maritieme Dienstverlening en Kust (MDK) in het kader van het Masterplan Kustveiligheid.

Op vraag van het bekkenbestuur onderzocht MDK samen met Waterwegen en Zeekanaal, de Vlaamse Milieumaatschappij en Aquafin of de afwatering van het hinterland mogelijk blijft bij het sluiten van de stormvloedkering. De resultaten werden besproken op de bijeenkomst van de algemene bekkenvergadering van november 2014. Vastgesteld werd dat de gevolgen voor de afwatering van de bevaarbare en de onbevaarbare waterlopen door het sluiten van de stormvloedkering beperkt zijn op voorwaarde dat de werking van de stormvloedkering voldoende afgestemd wordt op de getijdenwerking.

Grensoverschrijdend overleg

Een globaal en gecoördineerd waterbeheer in het grensoverschrijdend stroomgebied van de IJzer is erg belangrijk. Het grensoverschrijdend overleg stond vooral in het teken van de afwatering van de Moeren. Tijdens verschillende technische werkgroepen werden de voorwaarden en timing voor deelname aan het Interreg V programma besproken. Er werd een ontwerp samenwerkingsovereenkomst over het waterbeheer in de regio van Duinkerke, Veurne en de Moeren opgemaakt. In dit kader ging een terreinbezoek door in Duinkerke om de randvoorwaarden voor de werking van de pomp op de Speievaart en de schuif op het kanaal Nieuwpoort-Duinkerke te duiden. Het grensoverschrijdend politiek overleg gebeurt in de werkgroep water van de EGTS/GECT West-Vlaanderen / Flandre-Dunkerque-Côte d'Opale.

De Franse partners werden geïnformeerd over het stroomgebiedbeheerplan inclusief de bekkenspecifieke delen in openbaar onderzoek. Eind 2014 werden verschillende grensoverschrijdende projecten, gefinancierd met Europese middelen, afgerond. Het project SEDIMENT pakt bodemerosie grensoverschrijdend aan, het grensoverschrijdend project CRESEY remt afvoerpieken op de Vleterbeek en het LUPIN-project pakt invasieve soorten grensoverschrijdend aan.

Afschakelplan elektriciteit in functie van afvoer afvalwater en oppervlaktewater

De leden van de algemene bekkenvergadering kregen een toelichting. De gouverneur is verantwoordelijk voor het crisisbeheer. De waterbeheerders en rioolbeheerders zijn verantwoordelijk voor het voorkomen van een crisissituatie en hebben de kritieke punten geïnventariseerd.

Brugse Polders

Noodgemaal op het Leopoldkanaal in Zeebrugge operationeel

In Zeebrugge werden door Waterwegen en Zeekanaal NV twee reusachtige vijzels geïnstalleerd op de middendijk van het Leopoldkanaal en het Afleidingskanaal van de Leie. De noodvijzels moeten overstromingen voorkomen en kunnen bij wateroverlast tot 10.000 liter water per seconde overpompen van het Leopoldkanaal naar het Afleidingskanaal van de Leie. Het Leopoldkanaal ligt een stuk lager dan het Afleidingskanaal en kan bij hoogtij minder lang afwateren naar de zee. Door de installatie van de vijzels kan sneller worden gereageerd wanneer in de Zwinstreek het waterpeil te hoog dreigt te komen, zodat huizen en landbouwgronden beter beschermd zijn. Het noodgemaal treedt automatisch in werking wanneer een aanslagpeil van 2,20 mTAW wordt bereikt op het meetpunt te Maldegem. De waterpeilen en de werking van het gemaal zullen van nabij opgevolgd en geëvalueerd worden.

Uitbreiding van het peilmeetnet binnen de polders

Het bekkenbestuur gaf advies inzake de uitbreiding van het peilmeetnet van de Oostkustpolder wat leidde tot een bijkomend meetpunt op het Zuidervaartje door W&Z. Ook de uitbouw en het onderhoud van het hydrografisch peilmeetnet van de Nieuwe Polder van Blankenberge werd besproken binnen de bekkenstructuren. De uitbreiding en de modernisering van het limnigrafisch meetnet is van belang voor de waterbeheersing binnen de poldergebieden en de gegevens kunnen worden geïntegreerd in de portaalsite www.waterinfo.be

Raamakkoord antiverziltingsmaatregelen bij Zwinuitbreiding ondertekend

De gouverneur is voorzitter van de stuurgroep over het raamakkoord van de Zwinuitbreiding. Het raamakkoord zorgt ervoor dat de nodige maatregelen getroffen kunnen worden om de verzilting van het grond- en oppervlaktewater in het poldergebied grenzend aan het Zwin te voorkomen. Daarnaast wordt gezorgd voor een algemene verbetering van waterbeheermogelijkheden in de Oostkustpolder.

Gebiedsgericht en thematisch overleg (GTO) van start

Binnen het bekken van de Brugse Polders is overleg lopende met de betrokken actoren rond de Noordede-Blankenbergse Vaart. Ook voor de Rivierbeek-Hertsbergebeek, welke is

aangeduid als aandachtsgebied, en de Paulusvaart is een GTO in voorbereiding om te komen tot een verbetering van de waterkwaliteit.

Leiebekken

GTO Heulebeek

In kader van de afbakening van de Heulebeek als aandachtsgebied heeft het bekkensecretariaat in samenwerking met de Intercommunale Leiedal en de VMM het gebiedsgericht en thematisch overleg (GTO) Heulebeek opgericht. Doel van dit overleg is het opvolgen en sturen van lopende en nieuwe initiatieven binnen het afstroomgebied van de Heulebeek. Hierbij wordt getracht om de kennis vanuit de VMM-studie "screening waterlichamen" af te stemmen op de lopende initiatieven van zowel gemeenten, provinciale diensten, ADLO, ANB, ... alsook deze meer te laten aansluiten op elkaar. Op 12 september 2014 vond de startvergadering plaats. Dit was een eerste verkennende bijeenkomst waarbij alle betrokken gemeenten, VMM, de provincie en Leiedal aanwezig waren. Focus lag vooral op het overlopen van de huidige initiatieven en potenties. In het voorjaar van 2015 worden meer thematische werkgroep(en) opgestart met als doel concrete maatregelen uit te werken om tot de goede toestand van de Heulebeek te komen.

Grensoverschrijdend overleg

Het Leiebekken grenst zowel aan Wallonië als aan Frankrijk. Om een betere afstemming te realiseren werd door het bekkensecretariaat een aanzet gegeven om tot een systematisch overleg te komen zodat de geplande en/of uitgevoerde acties optimaal op elkaar afgestemd kunnen worden, afspraken gemaakt worden rond monitoring van kwaliteit, incidentenmeldingen e.d.

Conclusie en aanbevelingen

Voor dit rapport werden geen concrete aanbevelingen en conclusies geformuleerd. Wel worden enkele bedenkingen meegegeven. Deze zijn gebaseerd op de praktijkervaring met de coördinatieopdracht en met het werkveld.

6.1 Afbakening coördinatieopdracht voor rapportering

In het bestek van dit jaarverslag 2014 werd gepoogd om alle coördinatieopdrachten zo goed als mogelijk op te sommen. Deze verslaggeving is echter niet limitatief, gezien de aard van bepaalde taken die een provinciegouverneur invult. Dit is dezelfde opmerking als uit het vorig verslag.

In de rede van 2014 “BOVENal ONDERnemen” staan vooral het West-Vlaams ondernemerschap en het belang van innovatie centraal. In een tweede luik schuift de gouverneur zijn prioritaire droomwerven en enkele belangrijke economische opportuniteiten voor West-Vlaanderen naar voren. De input hiervoor zijn de eerste resultaten (juni 2014) van de studie van Econopolis, in opdracht van de provincie, over de economische toekomst van West-Vlaanderen.

De gouverneur beschouwt zijn rede, waaraan een publicatie is gekoppeld, niet enkel als zijn boodschap over een prioritair issue voor de provincieraad, maar tevens voor alle West-Vlamingen en alle betrokken partijen van het behandelde onderwerp. De impact van deze rede bevindt zich niet direct in een coördinatie doch in een sensibilisering om de neuzen van zowel de bedrijfswereld, het onderwijs als de overheden in dezelfde richting te krijgen, allemaal met veel goesting om die droomwerven te realiseren. Ook wordt er uitgebreid gepleit om de uitdaging van meer open innovatie met gerichte samenwerking aan te gaan. Een oriëntatie op de toekomst met een visie op verandering is essentieel voor de hele samenleving. De impact van de mondiale trends in samenspel met de aanwezige factorvoorwaarden is immers groot.

Ook inzake de herdenking van de Eerste Wereldoorlog nam de gouverneur verder diverse coördinerende taken op en dat in het belang van de verschillende overheden. Dikwijls betrof het informeel overleg of vrij officiële plechtigheden met indirect een element van bundeling van diverse overheidsbelangen en een coördinerend aspect.

6.2 Gebiedsgerichte aanpak

In West-Vlaanderen is er een traditie inzake een no-nonsense gebiedsgerichte aanpak en samenwerking. Dit is het realistisch omgaan met knelpunten en opportuniteiten en dat op

maat van het gebied en rekening houdende met de symboolwaarde van bepaalde elementen. Zowel de Vlaamse buitendiensten als de provinciale diensten beheersen dit voor horizontale en gebiedsgerichte werking. Dat bewijzen ze met prachtige realisaties.

Wel is er hier en daar duidelijke nood aan een hoger hiërarchisch geplaatst persoon om effectief knopen door te hakken of om alle neuzen in dezelfde richting te krijgen. Dit door de aansturing als voorzitter van een stuurgroep, van werkgroepen rond deelprojecten of van politiek overleg. De gouverneur is hiervoor een geschikt persoon, dikwijls ook als trekker van een project.

Een correcte uitvoering van concrete afspraken en timing is navenant succesbepalend. Voor de uitvoering van grote strategische projecten wordt er gewerkt met participatie van de externe partners en belangengroepen of burgers, om de betrokkenheid bij het project te vergroten. Een gezamenlijke besluitvorming versterkt ongetwijfeld de mate van succes bij de projectuitvoering.

6.3 Klassieke consensusaanpak

Al enige jaren wijst de internationale literatuur op grondige veranderingen door de opkomst van de participatieve democratie, met een omslag van het bestuurlijk-politieke stelsel als gevolg. Draagvlak en betrokkenheid van alle belanghebbenden zijn vrij essentieel voor de uitvoering van projecten, maar de rol van het politiek bestel en de uitvoerende mandatarissen is zeker niet uitgespeeld, integendeel. Met politieke moed en visie een project trekken in de eigen gemeente of regio, vlakt veel hindernissen van het projectparcours af. Elke studie ter objectivering van een grondgebonden maatschappelijk probleem, met een wetenschappelijk doordachte oplossing ten spijt, is de klassieke consensusaanpak met de betrokken politieke bestuurders nog steeds geen afgedane praktijk.